

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ»**

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ**

**для поступления в магистратуру по направлению подготовки**

**081100 «Государственное и муниципальное управление»**

**2012 год**

Программа вступительного экзамена в магистратуру по направлению 081100 Государственное и муниципальное управление магистерской программы «Региональное управление» составлена на основе требований последнего поколения государственного образовательного стандарта к минимуму содержания и уровню подготовки бакалавра по направлению 081100 Государственное и муниципальное управление.

Программа включает основные вопросы государственного и муниципального управления соответствующие уровню знаний бакалавра, необходимые для последующего освоения дисциплин магистерской программы. При сдаче экзамена, а также в процессе собеседования, поступающие должны показать свою подготовленность к продолжению образования в магистратуре.

Поступающий в магистратуру должен продемонстрировать:

- знание основных принципов функционирования и устройства системы государственного и муниципального управления, основных нормативных правовых актов, регламентирующих данную область, различных аспектов организационного поведения государственных и муниципальных служащих, информационных технологий государственного и муниципального управления;

- понимание методов принятия решений в области государственного управления, процессов в системах управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, основных методов, концепций государственного и муниципального управления;

- владение основами информационно-аналитической работы, профессиональной терминологией.

Программа для вступительного экзамена содержит основные темы по дисциплинам: Система и правовые основы государственного и муниципального управления; Государственная и муниципальная служба.

## **СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ**

### **Раздел 1. Система и правовые основы государственного и муниципального управления.**

Государственное управление как система.

Формы и методы государственного управления.

Особенности российского федерализма.

Конституционно-правовой статус России и ее субъектов.

Реализация принципа разделения властей в странах западной Европы и США

Порядок избрания и конституционно-правовой статус Президента РФ.

Институт президентства в системе государственной власти России. Администрация Президента РФ.

Органы исполнительной власти РФ: система, формирование, проблемы взаимодействия.

Система федеральных органов исполнительной власти. Административная реформа.

Федеральное собрание Российской Федерации: конституционно-правовой статус, структура, формирование.

Судебная система РФ.

Избирательное право и избирательная система в РФ. Референдум в России.

Связи с общественностью в системе органов государственного и муниципального управления.

Взаимодействие федеральных и региональных органов власти и управления: состояние и тенденции развития.

Законодательные органы государственной власти субъектов РФ: статус, структура, полномочия и порядок формирования.

Органы исполнительной власти субъектов РФ: понятие, виды, порядок формирования и полномочия.

Механизм административно-правового регулирования общественных отношений в сфере государственного управления.

Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Правовые последствия их нарушения.

Правовое регулирование порядка обращения граждан в органы государственного управления. Производство по административным жалобам граждан.

Права и обязанности общественных объединений в сфере государственного управления. Правовые последствия их нарушения. Гарантии деятельности общественных объединений.

Управление экономическим развитием региона: основные формы и методы.

Соотношение плана и прогноза, методы прогнозирования и планирования социально-экономического развития региона.

Целевые программы как инструмент социально-экономического развития территорий.

Основные формы и методы управления государственным и муниципальным имуществом.

Финансовые ресурсы субъектов РФ, деятельность органов государственной власти, по управлению ими.

Бюджетная система и бюджетный процесс в Российской Федерации.

Региональная государственная политика в социально-культурной сфере.

Межрегиональное взаимодействие: сущность, формы и методы.

Местное самоуправление в России: понятие, принципы, функции.

Институты непосредственного народовластия в системе местного самоуправления.

Представительные органы местного самоуправления: порядок формирования, компетенция, ответственность.

Глава муниципального образования и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления: понятие, правовой статус, признаки.

Понятие, виды и система муниципальных правовых актов в России.

Муниципальное образование как социальная система.

Финансово-экономическая основа местного самоуправления.

Государственное и муниципальное управление земельными ресурсами.

Государственная инвестиционная политика. Муниципальные инвестиции.

## **Раздел 2. Государственная и муниципальная служба.**

Понятие и система государственной службы Российской Федерации

Основные права и обязанности государственного гражданского служащего Российской Федерации.

Ограничения и запреты для гражданских и муниципальных служащих РФ.

Ответственность гражданских и муниципальных служащих Российской Федерации: понятие, виды, проблемы.

Государственная гражданская должность: понятие, классификация, способы замещения.

Прохождение государственной гражданской службы России.

Контроль и надзор в системе государственной гражданской службы Российской Федерации.

Основные гарантии для государственных гражданских служащих Российской Федерации.

Условия и порядок рассмотрения споров в государственной гражданской службе Российской Федерации. Урегулирование конфликта интересов в государственной гражданской службе Российской Федерации.

Управление государственной гражданской службой Российской Федерации.

Государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации (на примере Москвы и Московской области).

Основные направления и проблемы реформирования государственной службы Российской Федерации.

Основные концепции бюрократии. Бюрократия и бюрократизм в сфере государственной службы.

Коррупция в системе государственной службы Российской Федерации: причины и пути ограничения.

Организация и правовое регулирование государственной службы в США, Франции, Японии.

Понятие муниципальной службы и ее взаимосвязь с государственной гражданской службой Российской Федерации.

Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации.

Муниципальная должность, понятие, виды, способы замещения.

## **ЛИТЕРАТУРА**

### **Раздел 1. Система и правовые основы государственного и муниципального управления:**

#### **Источники:**

Конституция России, 1993 г.

Федеральный Конституционный Закон от 17.12.1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Федеральный закон от 20.07.1995 N 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Бюджетный кодекс Российской Федерации.

#### **Основная литература:**

Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: Учебник. М., 2006.

Игнатов В.Г., Бутов В.И. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: Учебное пособие. 3-е изд. М.; Ростов н/Д, 2007.

Пикулькин А.В. Система государственного управления: Учеб. М., 2007.

Пронкин С.В., Петрунина О.Е. Государственное управление зарубежных стран. 3-е изд. М., 2007.

Рой О. М. Система государственного и муниципального управления. Учеб. 2-е изд. СПб.: Питер, 2007.

Система муниципального управления: Учебник для вузов. 4-е изд. / Под ред. В. Б. Зотова: Учеб. СПб., 2008.

Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: Учеб. – М., 2006.

Энциклопедия государственного управления в России: в 2-х т. / Под общ. ред. В.К. Егорова. Отв. ред. И.Н. Барниц. М., 2008.

#### **Дополнительная литература:**

Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Издательство: Омега-Л, 2006.

Изварина А. Ф. Судебная власть в Российской Федерации. Ростов-на-Дону, 2001.

Латфуллин Г.Р., Новичков Н.В. Политическая организация: Учебное пособие., 2007.

Правительство Российской Федерации / Под. ред. Т. Я. Хабриевой. М., 2005.

Прогнозирование и планирование в условиях рынка / Т. Г. Морозова, А. В. Пикулькин и др. Под ред. Т. Г. Морозовой. М., 2000.

Райзберг Б. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие. М., 2005.

Современный парламент: теория, мировой опыт, российская практика / Под общ. ред. О. Н. Булакова. М., 2005.

## **Раздел 2. Государственная и муниципальная служба.**

### **Источники:**

Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы».

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Трудовой кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336 «О федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 – 2005 годы)».

Указ Президента РФ «О продлении срока реализации федеральной программы «Реформирование государственной службы российской федерации (2003 - 2005 годы)» на 2006 – 2007 годы».

Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)».

Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим».

Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации Утверждена Президентом РФ 15 августа 2001 г. № Пр-1495.

Указ Президента РФ от 6 апреля 2004 г. № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы».

Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации».

Закон города Москвы от 15.07.2005 № 43 «О государственных должностях города Москвы».

Указ Президента РФ от 01.12.1995 № 1208 «О совете по вопросам государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 28.12.2006 № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 28 октября 1995 г. № 1050 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне».

Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р «О концепции административной реформы в российской федерации в 2006 - 2008 годах».

#### **Основная литература:**

Комментарий к Федеральному Закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» / Под ред. В.А. Козбаненко, Председатель ред. кол. Д.А. Медведев. М., 2008.

Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики. Учебное пособие для студентов высших учебных заведений, М., 2007.

#### **Дополнительная литература:**

Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. М., 2007.

Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник. М., 2007.