

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 513.002.05,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ АВТОНОМНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «РОССИЙСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ» (ЦЕНТРОСОЮЗ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ) ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ
СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК**

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 10 ноября 2021 г. № 8

О присуждении Кравченко Валентине Витальевне, гражданке РФ, ученой
степени кандидата экономических наук

Диссертация «Методы оценки угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок» по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность) принята к защите 30 августа 2021 года (протокол заседания № 4) диссертационным советом Д 513.002.05, созданным на базе Автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации» (Центросоюз Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации), 141014 Московская область, г. Мытищи, ул. Веры Волошиной, дом 12/30, утвержденным Приказом Минобрнауки России №827/нк от 23 декабря 2020 года.

Соискатель Кравченко Валентина Витальевна «13» мая 1993 года рождения.

В 2016 году окончила с отличием магистратуру Федерального автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-

Петербургский политехнический университет», с присвоением квалификации магистра по направлению подготовки 38.04.01 «Экономика», работает старшим преподавателем в Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Диссертация выполнена в Высшей инженерно - экономической школе Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Научный руководитель - доктор экономических наук, доцент Кудрявцева Татьяна Юрьевна, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», Институт промышленного менеджмента, экономики и торговли, Высшая инженерно - экономическая школа, профессор.

Официальные оппоненты:

Кулагина Наталья Александровна, доктор экономических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Брянский государственный инженерно - технологический университет», Инженерно-экономический институт, директор, кафедра «Государственное управление, экономическая и информационная безопасность», профессор.

Литвиненко Александр Николаевич, доктор экономических наук, профессор, Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», кафедра экономической безопасности и управления социально-экономическими процессами, профессор

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», г. Нижний Новгород, в своем положительном отзыве, подписанном доктором экономических наук, профессором, кафедрой менеджмента и государственного управления, заведующим кафедрой Яшиным Сергеем Николаевичем и утвержденным проректором по научной работе, доктором физико-математических наук, доцентом Иванченко Михаилом Васильевичем, указала, что: диссертацию можно считать законченным научно-квалификационным исследованием, обладающим всеми необходимыми признаками. Автореферат диссертации и научные публикации в количестве 10 статей, включая 3 статьи включенные в международные индексы цитирования Scopus и Web of Science, и 4 статьи в периодических изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки РФ, а также 3 статьи - в иных научных изданиях, отражают основные положения работы.

В диссертации В.В. Кравченко представлено решение научной задачи, имеющей значение для развития экономической безопасности регионов, заключающейся в разработке методов оценки угроз региональной экономической безопасности в сфере государственных закупок на основе эконометрического моделирования взаимосвязанных показателей, характеризующих результативность государственных закупок, в целях развития индикативного подхода к созданию организационно-экономического механизма предотвращения угроз экономической безопасности регионов.

В диссертации имеются отдельные пунктуационные, стилистические и орфографические ошибки, не влияющие на сущностное содержание предложенных методов, их новизну и актуальность, например, на рисунках 2.10-2.11 и на с. 86 диссертации «В течение трех последних лет наблюдается положительная тенденция и процент региона с первоначальным привлечением

средних и малых предприятий вырастет, несмотря на то, что требование это заложено в Федеральном законе».

Диссертационное исследование Кравченко Валентины Витальевны на тему: «Методы оценки угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок» соответствует требованиям пп. 9-11, 13-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, и ее автор, Кравченко Валентина Витальевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Соискатель имеет 10 опубликованных работ (общий объем – 4,81 п.л., личный объем – 3,92 п.л.), в том числе по теме диссертации опубликовано 10 работ, из них в рецензируемых научных изданиях опубликовано 4 работы в рецензируемых научных изданиях (общим объемом - 2,87 п.л., личный объем – 2,37 п.л.), 3 работы в изданиях, индексируемых в международной базе данных Scopus (общим объемом 1,94 п.л., личный объем – 0,95 п.л.). Наиболее значимыми работами являются:

1. Кравченко, В.В. Контроль, мониторинг и аудит в сфере государственных закупок [Электронный ресурс] / В.В. Кравченко // Российский экономический интернет-журнал. – 2019. – № 4. – С. 1-12. – Режим доступа: <http://www.e-rej.ru/Articles/2019/Kravchenko.pdf> (дата обращения: 01.04.2019) (0,75 п.л.).

2. Кравченко, В.В. Оценка экономической безопасности региона на основе эффективности государственных закупок / В.В. Кравченко, Т.Ю. Кудрявцева // Национальные интересы приоритеты и безопасность. – 2020. – Т.16. – № 11 (392). – С. 2086–2102. (1 п.л./0,75 п.л.).

3. Кравченко, В.В. Совершенствование методики оценки эффективности системы государственных закупок на регионально уровне / В.В. Кравченко // Бизнес. Образование. Право. – 2020. – № 2 (51). – С. 165–170. (0,37 п.л.).

4. Кравченко, В.В. Мониторинг государственных закупок как элемента системы экономической безопасности региона: пути его совершенствования / В.В. Кравченко, Т.Ю. Кудрявцева // Экономические науки. – 2021. – № 197. – С. 123–127. (0,75 п.л./0,5 п.л.).

5. Kravchenko, V. A method for assessing threats to the economic security of a region: A case study of public procurement in Russia / V. Kravchenko, T. Kudryavtseva, Y. Kuporov // Risks. – 2021. – Vol. 9. – № 1. – P. 1–10. (0,63 п.л./0,5 п.л.) (БД Scopus).

6. Gutman, S.S. System of regional indicators for sustainable development of the far North regions / S.S. Gutman, E.V. Rytova, V.V. Kravchenko // 31st International Business Information Management Association Conference: Innovation Management and Education Excellence through Vision 2020 (Milan, Italy 25-26 April 2018). – Milan: IBIMA, 2018. – P. 1843-1852 (3902 p.) (0,56 п.л./0,2 п.л.) (БД Scopus).

7. Kudryavtseva, T. Impact of the transition to a digital economy on the sustainable development of Russian regions / T. Kudryavtseva, R. Fesenko, V. Kravchenko // Proceedings of the 2019 International SPBPU Scientific Conference on Innovations in Digital Economy. Impact of the transition to a digital economy on the sustainable development of Russian regions (Saint-Petersburg, 14 - 15 october 2021). - Saint-Petersburg: Peter the Great Saint Petersburg Polytechnic University, 2019. – P. 80- 101 (150 p.) (75 п.л./0,25 п.л.) (БД Scopus).

Недостовверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации, отсутствуют.

На диссертацию и автореферат поступило 6 положительных отзывов, которые содержат общий вывод о том, что исследование Кравченко В.В. является актуальным, обладает несомненной научной новизной и практической значимостью, которая позволяет решить в совокупности крупную научную проблему. Замечания носят рекомендательный характер. Отзывы поступили от:

— доктора экономических наук, профессора **Проняевой Людмилы Ивановны**, заведующей кафедрой экономики и экономической безопасности, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Среднерусский институт управления – филиал. Замечания: 1. Недостаточно подробно приведен анализ данных, представленных на Рисунке 3, расположенном на с. 14 автореферата. 2. Соискатель, представляя разработанную типологию регионов РФ относительно вероятности возникновения угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок указывает на то, что есть четыре группы регионов, но не даёт достаточного пояснения о том являются ли критерии отнесения к этим категориям относительными, то есть всегда будут регионы с низкой и высокой вероятностью возникновения угроз, или нормативными. 3. На с.19 соискатель делает вывод о том, что в ряде регионов могут быть реализованы «.. схемы хищения бюджетных средств при заключении контракта с фиктивной организацией и при завышении цены контракта...», однако не приводит достаточной аналитической базы, которое бы подтверждало данный вывод.

— доктора экономических наук, доцента **Бондарской Татьяны Анатольевны**, заведующей кафедрой «Экономическая безопасность и качество», ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет». Замечания: 1. При проведении эконометрических исследований принято формулировать гипотезу исследования, однако, из текста автореферата не ясно, какую гипотезу поставил автор и какова степень ее доказательности.

— доктора экономических наук, профессора **Бессоновой Елены Анатольевны**, заведующей кафедрой экономики, управления и аудита, ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет». Замечания: 1. В автореферате отсутствуют пояснения, на основании каких источников автором была предложена систематизация дестабилизирующих факторов в сфере государственных закупок, вызывающих угрозы экономической безопасности региона. 2. На странице 20, в части описания результатов

ранжирования регионов по федеральным округам России за 2020 год не ясно, почему ситуация в Дальневосточном, Северо-Кавказском и Северо-Западном округах (СЗФО) была оценена автором одинаково как «неутешительная», при наличии в СЗФО регионов из 4 категории и при их полном отсутствии в Дальневосточном и Северо-Кавказском федеральных округах.

— доктора экономических наук, профессора **Гаджиева Магомедрасул Магомедовича**, профессора кафедры «Менеджмент», Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Дагестанский государственный университет народного хозяйства». Замечания: 1. На странице 11 автореферата автор описывает последствия возникновений «неблагоприятных условий внутри институциональной подсистемы». Однако, что подразумевается под институциональной подсистемой, а так финансово-бюджетной, подсистемами производства товаров и оказания услуг остается не раскрытым. Уместно было бы раскрыть данные понятия, что способствовало бы более качественному описанию возникновения кризисных ситуаций в результате неправомерного использования механизма государственных закупок. 2. На странице 13 автор пишет об использовании двух инструментов визуального представления информации: гистограмма распределения и диаграмма размаха. Требуется дополнительные пояснения, каков экономический смысл визуализированных показателей, представленных на рисунках 3 и 4.

— доктора экономических наук, доцента **Дронова Романа Владимировича**, заведующего кафедрой экономической безопасности Санкт-Петербургского государственного университета управления. Замечания: 1. Из предлагаемого автором методического подхода, представленного на с. 16-17 автореферата и рисунках 5-6 не ясно, учитывается ли в авторском подходе удовлетворённость потребителей общественных благ, получаемых через региональную систему государственных закупок, и как данный показатель влияет на экономическую безопасность региона. Здесь же (с. 17 автореферата) на рисунке 6 соискатель классифицирует показатели государственных закупок

и использует цветовую заливку, при этом не дает пояснений, чем обусловлен выбор цвета пары показателей. 2. На с. 12 автореферата автор отмечает, что «...современные методы мониторинга государственных закупок, а именно социально-экономический, проблемно-ориентированный, открытый, непрерывный, аналитический, количественный, смешанный, а также стратегические виды мониторинга, позволяют определить зоны выявленных угроз, но не дают взаимосвязанной картины появления угроз экономической безопасности.»

— доктора экономических наук, профессора **Заборовской Ольги Витальевны**, заведующей кафедрой управления социальными и экономическими процессами АОУ ВПО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий». Замечания: 1. На странице 12 автореферата автором представлен перечень используемых современных методов мониторинга государственных закупок, а также сделан вывод о том, что они «не дают взаимосвязанной картины появления угроз экономической безопасности». На основе какого анализа автор сделал этот вывод? По каким критериям проводился сравнительный анализ? Требуются пояснения автора по данному вопросу. 2. Требуется дополнительных пояснений диаграмма, представленная на стр. 14 автореферата. Из текста автореферата не ясно, какой из предложенных на стр. 13 автореферата критериев эффективности описывает показатель «Среднее количество участников»?

Выбор оппонентов и ведущей организации обосновывается наличием публикаций в сфере экономической безопасности и государственных закупок, способностью дать объективное заключение о результатах исследования, определить научную и практическую значимость диссертационной работы, а также подтвержденным согласием, что в полной мере соответствует требованиям п. 22 и п. 24. Положения о присуждении ученых степеней.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны методы оценки возникновения угроз экономической

безопасности регионов в сфере государственных закупок, позволяющие выявлять закономерности во взаимодействии участников государственных закупок, свидетельствующие об экономических угрозах, и на их основе по итогам государственных закупок осуществлять типологию регионов в зависимости от признаков наличия экономических угроз, что положено в основу разработанного комплекса стратегических мероприятий по обеспечению региональной экономической безопасности с учётом защиты экономических интересов регионов через повышение эффективности использования бюджетных финансовых ресурсов;

предложены методический подход к оценке возникновения угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок, включающий классификацию показателей государственных закупок по этапам функционирования «допуск-процесс-результат», и оценку значимых связей между показателями, по результатам которой анализируются потенциальные угрозы безопасности экономике субъекта РФ;

авторский подход к типологии регионов РФ по вероятности возникновения угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок, базирующийся на взаимосвязи двух основополагающих показателей: среднего количества участников на одну закупку и среднего уровня снижения цены, отличающийся от имеющихся разработок доступностью данных и простотой исчисления, возможностью его использования для мониторинга угроз заинтересованными сторонами при совершенствовании механизма управления экономической безопасностью региона;

доказана перспективность использования авторских методов оценки угроз региональной экономической безопасности для формирования регионального мониторинга угроз в сфере государственных закупок, позволяющих усовершенствовать действующие механизмы выявления угроз с целью их предотвращения и использования для разработки региональной стратегии предотвращения угроз.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказано развитие методологии экономической безопасности путем обоснования метода выявления и оценки угроз экономической безопасности регионов при проведении госзакупок, базирующихся на корреляционной зависимости показателей количества участников и падения цены, а также составляющих его элементов: типизации регионов, оценочных значений-индикаторов, организации мониторинга и использования при моделировании угроз региональной экономической безопасности.

применительно к проблематике диссертации результативно:

использован комплекс общенаучных и специальных методов научного познания: анализа и синтеза, системного подхода, наблюдения, обобщения, абстрагирования, формализации, статистического и графического анализа, экономико-математических методов для разработки механизма преодоления кризисных ситуаций за счет управления дестабилизирующими факторами;

изложены идеи на основе выявления взаимосвязи угроз экономической безопасности региона, возникающих при государственных закупках и результатов закупок, их систематизации, классификации, выявления экономических зависимостей и оценки построения методов воздействия на них и предотвращения на региональном уровне;

этапы и тенденции развития рынка государственных закупок России в контексте сравнительного анализа с международной практикой как важнейшего элемента системы экономической безопасности региона;

раскрыты противоречия между факторами конкуренции на рынке государственных закупок и показателями экономии бюджетных средств по результатам закупочных процедур, на основе чего разработан подход к оценке возникновения угроз системы экономической безопасности региона;

изучены генезис процесса государственных закупок в российской и международной практике, что позволило систематизировать внутренние и внешние противоречия российской системы государственных закупок, вызывающие угрозы экономической безопасности регионов РФ;

- причинно-следственные связи между ресурсными, процессными и

результативными показателями системы государственных закупок на основе эконометрического моделирования;

проведена модернизация:

- алгоритмов контрольно-надзорной деятельности на основе внедрения авторских методов к оценке угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок, обеспечивающих снижение вероятности возникновения угроз;

- системы мониторинга государственных закупок в целях обеспечения экономической безопасности регионов на основе включения в аналитический отчёт оценки эффективности контрактной деятельности и ранжирования регионов в зависимости от вероятности возникновения угроз экономической безопасности.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены новые положения контроля, мониторинга и аудита угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок Росфинмониторингом по Северо-Западному Федеральному округу, Службой охраны по Северо-Западному федеральному округу ФСО России, а также в учебном процессе в Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого» при преподавании дисциплин по направлению подготовки «Экономическая безопасность»;

определены перспективы практического использования методов оценки возникновения угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок в контрольно-надзорной деятельности при составлении плана проверок Федерального казначейства, а также в аудиторской деятельности Счётной палаты РФ;

создана система практических рекомендаций по оценке эффективности государственных закупок на основе статистического инструментария и информационно-аналитических систем;

представлены методические рекомендации в сфере контрольно-надзорной деятельности по оценке эффективности государственных закупочных процедур и разработке превентивных мер по преодолению угроз экономической безопасности региона;

предложения по дальнейшему совершенствованию мониторинга государственных закупок на основе использования эконометрических методов построения корреляционной зависимости показателей, характеризующих государственные закупки, для выявления угроз экономической безопасности региональной экономики.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теория построена на основе обобщения и анализа положений и результатов фундаментальных и прикладных исследований зарубежных и российских авторов в области экономической безопасности, а также системы государственных закупок, и на данных экспертно-аналитических обзоров, официальных сайтов министерств и ведомств, социально-экономической статистики, исследований процедур закупок независимыми организациями и согласуется с опубликованными исследованиями по теме диссертации;

идея базируется на анализе российской и международной методик государственных закупок и выявления сопутствующих угроз, а также на статистической информации Единой информационной системы в сфере закупок, системы по поиску и аналитики торгов Тендерплан;

использовано сравнение полученных в ходе исследования авторских данных и фактов, опубликованных в научной литературе по проблемам экономической безопасности регионов;

установлена принципиальная непротиворечивость авторских результатов и результатов, представленных в независимых источниках;

использованы современные методики сбора и обработки исходной информации на основе информационно-аналитических систем с использованием универсального статистического программного пакета Stata,

общепризнанного в мировом научном сообществе.

Личный вклад соискателя состоит в: непосредственном участии автора в проведении всех этапов научного исследования, в том числе, при определении цели, постановки и решении задач исследования; обработке и интерпретации исходных данных; разработке теоретических и методических положений диссертации; подготовке публикаций основных результатов работы и их апробации на научно-практических конференциях.

В ходе защиты диссертации были высказаны следующие критические замечания: было бы целесообразно более широко показать применение методики на количественных данных; следовало более чётко определить, что именно автор относит к методам оценки угроз экономической безопасности; было бы полезно выделить показатели, характеризующие участие в госзакупках не только малого и среднего, но и микро-бизнеса; работа была бы более информативной, если бы были проанализированы формы кооперационных связей подрядчиков и системы субподрядов во взаимосвязи с вопросами государственных закупок и обеспечения экономической безопасности.

Соискатель Кравченко Валентина Витальевна ответила на задаваемые ей в ходе заседания вопросы и привела собственную аргументацию, обосновывающую сущность методов оценки угроз экономической безопасности регионов в сфере госзакупок; выбор системы показателей; проведённые расчёты по предлагаемой методике на примере субъектов РФ; интерпретацию полученных результатов с позиций влияния на экономическую безопасность.

На заседании 10 ноября 2021 года диссертационный совет принял решение за научно – обоснованные разработки в области развития механизма управления экономической безопасности регионов и защиты их интересов на основе эффективного использования бюджетных ресурсов, имеющих существенное значения для обеспечения финансовой безопасности страны, присудить Кравченко В.В. ученую степень кандидата экономических наук по

специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 4 доктора наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность), участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за - 16, против - нет, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель диссертационного
совета Д 513.002.05

Ученый секретарь диссертационного
совета Д 513.002.05



Суглобов

Александр Евгеньевич

Репушевская

Ольга Александровна

15 ноября 2021 г.