

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ КООПЕРАЦИИ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В АПК ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

PROGRAM-TARGET MANAGEMENT OF THE DEVELOPMENT OF COOPERATION OF SMALL BUSINESS ENTITIES IN THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF THE OREL REGION

Аннотация. Актуальность и новизна исследования обусловлена обоснованностью реализации механизмов программно-целевого управления поступательным развитием малых форм хозяйствования (МФХ) в АПК. Эффективным инструментом, способствующим успешному развитию МФХ в сельских территориях, является государственная поддержка на основе проектного подхода. В статье представлен анализ использования инструментов в системе программно-целевого управления для развития крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения посредством сельскохозяйственной кооперации в Орловской области. Определены эффективность поддержки государством МФХ, востребованные механизмы и перспективные направления их государственной поддержки.

Abstract. The relevance and novelty of the study is due to the validity of the implementation of the mechanisms of program-targeted management of the progressive development of small business entities (MFCs) in the agro-industrial complex. An effective tool that contributes to the successful development of IFH in rural areas is state support based on the project approach. The article presents an analysis of the use of tools in the system of program-targeted management for the development of peasant (farmer) farms and households of the population through agricultural cooperation in the Orel region. The effectiveness of state support for MFH, the mechanisms in demand and promising areas of their state support are determined.

Ключевые слова: программно-целевое управление, государственная программа, крестьянские (фермерские) хозяйства, государственная поддержка, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, гранты.

Keywords: program-target management, state program, peasant (farmer) farms, state support, agricultural consumer cooperatives, grants.

В целях оптимизации производственных процессов, внедрения современных методов менеджмента и эффективно-го производства, реализации крупномасштабных проектов инструменты программно-целевого управления, разработка и реализация целевых программ для достижения намеченных результатов находят

все большее распространение во всех отраслях экономики.

С 2012 года развитие агропромышленного комплекса в Российской Федерации также осуществляется в рамках программно-целевого управления. Оно является одним из наиболее применяемых и эффективных методов регулирования экономики, позволяю-

Суровцева Евгения Сергеевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика и менеджмент в АПК», Орловский государственный аграрный университет им. Н.В. Парахина (г. Орел, Орловская обл., Российская Федерация); e-mail: jane5753@yandex.ru.

Evgeniya S. Surovtseva – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, the Department of Economics and Management in the Agro-Industrial Complex, Oryol State Agrarian University named after N.V. Parakhin (Orel, Oryol region, Russian Federation).

щим сконцентрировать ресурсы на достижении конкретных целей посредством последовательной реализации управленческой схемы: «цели – задачи – мероприятия – исполнители – результаты».

Методы программно-целевого планирования и управления используются для формирования и реализации государственных программ, включающих стратегию планирования комплекса мер, взаимно скорректированных по целям, задачам и срокам выполнения, как по исполнителям, так по ресурсам, с учетом политики государства в сфере социально-экономического развития национальной экономики и национальной безопасности страны [1].¹

Методика разработки и выполнения региональных и целевых государственных программ, основные программные элементы и инструменты представлены на рисунке 1.

Цели, задачи, механизмы, ресурсы, сроки и ожидаемые результаты развития агропромышленного комплекса страны сформулированы в государственной программе Рос-

сии и целевых программах субъектов РФ, в которых предусмотрен рост производства агропродовольственных товаров, обеспечение замещения импортной аграрной продукции отечественной. В Орловской области реализуется региональная программа по развитию сельского хозяйства, принятая Правительством Орловской области от 16 декабря 2019 года № 689 [2].

В системе АПК Орловской области выполнением программы по развитию сельского хозяйства действуют 165 сельхозорганизаций, 226 перерабатывающих и пищевых предприятий, 1534 КФХ, 141,9 тыс. ЛПХ.

Благодаря комплексной и системной государственной поддержке, привлечению инвестиций и применению программно-целевого управления агропромышленный комплекс региона демонстрирует устойчивый и уверенный рост. Отмечается устойчивый рост производства сельхозпродукции, по темпам выше среднероссийских показателей. В 2020 г. произведено сельхозпродукции на 91,6 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 10,9% выше уров-



Рис. 1. Блок-схема формирования и реализации государственных программ по принципам программно-целевого управления (разработано автором)

¹ Цитирование из указанного источника: п 2. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации: Государственной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимовязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

ня предыдущего года. В 2020 г. отгружено собственного производства товаров, выполнено работ и услуг по направлению деятельности «Производство пищевых продуктов» на 50,3 млрд рублей (125,1% к аналогичному периоду 2019 года в действующих ценах) [3].

Серьезный импульс для развития АПК Орловской области получает благодаря государственной поддержке. В 2020 году на эти цели направлено 1395,5 млрд руб., из них бюджета области – 140,9 млн руб. Дополнительно государственная поддержка по субсидированию льготных кредитов предприятиям АПК в 2020 году составила 270 млн рублей. В 2021 году запланирована государственная поддержка на сумму 1648,7 млн руб., в т. ч. из бюджета области 135,7 млн руб., помимо этого намечено выделить 282,05 млн руб. субсидий по льготным краткосрочным кредитам.

Развитие малого агробизнеса является потенциалом эффективного производства. В аграрном секторе формируют и динамично расширяют работу КФХ, ЛПХ, семейные фермы и индивидуальные предприниматели (ИП), внося существенный вклад в формирование продовольственных ресурсов для национальной продовольственной безопасности государства [4, с. 8].

Существенным фактором повышения эффективности МФХ в наращивании производства агропродовольственной продукции является создание и развитие системы сельскохозяйственных кооперативов в Орловской области, что выступает одной из задач государственной программы региона [2].

Выделение грантов на развитие МФХ в АПК выступает одним из эффективных рычагов политики государства в аграрном секторе, направленном на повышение трудовой за-

нятости населения, рост его доходов, увеличение объемов производства качественной, экологически чистой сельскохозяйственной продукции, ее переработки, выход на новые рынки сбыта и импортозамещение.

Грантовая поддержка фермеров в Российской Федерации и, в том числе, в Орловской области, началась с 2012 года (рис. 2).

Предоставление грантов является основным механизмом программно-целевого управления созданием и развитием МФХ в АПК. В Орловской области на протяжении последнего десятилетия гранты предоставляются сельхозпроизводителям МФХ и сельхозкооперативам в соответствии с государственной программой развития сельского хозяйства и аграрных рынков.

С 2019 года начато предоставление грантов «Агростартап» в соответствии с положениями регионального целевого проекта по формированию системы финансовой поддержки фермеров и кооперативов.

В Орловской области за 2012–2020 годы (К(Ф)Х) и сельскохозяйственным потребительским кооперативам (СПоК) выдано 215 грантов на 493,684 млн руб, в т.ч.: 189 грантов выдано КФХ на 396,874 млн руб., 26 грантов – СПоК – на сумму 96,810 млн руб. Средняя величина одного гранта равна: 4,48 млн руб. на формирование и развитие животноводческой фермы семьи, 3,72 млн руб. на расширение и укрепление материальной базы СПоК, 1,64 млн руб. на развитие начинающих свою деятельность КФХ, 2,713 млн руб. – гранды «Агростартап».

Фермеры-грантополучатели в Орловской области реализуют 20 видов деятельности в растениеводстве и животноводстве, выращивая зерновые, овощные и плодово-ягодные культу-

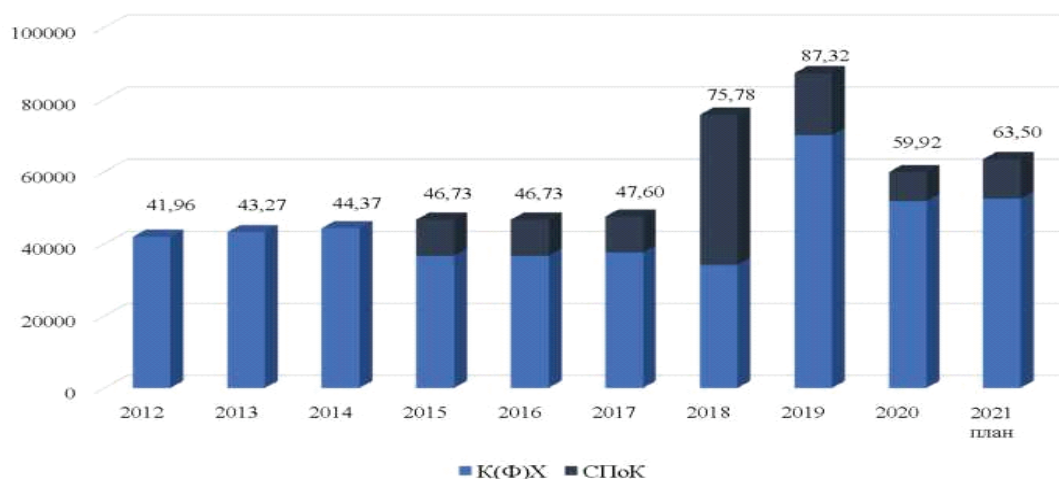


Рис. 2. Объем грантовой поддержки в Орловской области в 2012-2021 годах, млн рублей

ры, а также производя молоко, мясо скота и птицы, разводя овец, свиней, пчел и сады, страусов, перерабатывая кожевенное сырье, разведение коневодческая ферма, оленеводство, кролиководство, молочное козоводство и др.

В 2020 г. в Орловской области произведено на 21,112 млрд руб., превысив объем произведенной продукции в фактически действовавших ценах в 2012 году в 1,5 раза. На производство сельхозпродукции в КФХ влияют ряд факторов (рис. 3).

Использование программно-целевого управления в сфере развития МФХ в АПК Орловской области позволяет обеспечивать ежегодный прирост производства [5, с. 65]. Вместе с тем государственная поддержка является значительным мотиватором стратегического развития К(Ф)Х и ИП. Анализ взаимосвязи производства сельскохозяйственной продукции и объемов государственной поддержки приведен в таблицах 1–2.

Анализ показывает, что господдержка МФХ довольно результативна. При этом наибольший эффект государственной поддержки наблюдался в 2016 году при небольших объемах поддержки большему количеству ее получателей. Таким образом, в целях достижения максимальной эффективности государственной поддержки и увеличения производства сельскохозяйственной продукции необходимо наращивать как объемы государственной поддержки К(Ф)Х и СПоК, так и увеличивать количество ее получателей. При этом применение программно-целевого управления обеспечивает повышение доступности и адресный характер поддержки, целевое использования бюджетных средств, сокращение сроков получения поддержки за счет электронного документооборота.

Повышению эффективности государственной поддержки АПК способствует освоение научных достижений, повышение квалификации кадров, создание научных школ [6, с. 118]. В целях активизации развития МФХ Правительство Орловской области от 14 мая 2019 года № 211-р создало АНО «Центр компетенций». Предметом ее деятельности является оказание на территории Орловской области консультационных услуг сельхозпроизводителям МФХ в сельской местности.

За 2019–2020 года АНО «Центр компетенций» оказано консультационное сопровождение по 86 обращениям заявителей, планирующих создание собственного агробизнеса. В результате оказания услуг 14 субъектами МСП получены субсидии на поддержку элитного семеноводства, 8 субъектами (СПоК, начинающие фермеры) – гранты на создание и развитие производства, 5 субъектами (К(Ф)Х, СПоК) – деньги на покрытие части расходов. Работа АНО «Центр компетенций» позволяет значительно активизировать работу по предоставлению господдержки МФХ в АПК Орловской области.

С учетом наиболее востребованных и эффективных мер государственной поддержки сформированы виды грантовой поддержки МФХ в АПК и сельскохозяйственных кооперативов Орловской области на 2021 год (табл. 3).

Кроме этого, государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2021 году предусматривает выделение средств на формирование системы поддержки КФХ и СПоК в целях, в частности: приобретение техники и оборудования для внесения в неделимый фонд СПоК (возмещение 50% затрат до 10 млн рублей), приобретение имущества с целью передачи в



Рис. 3. Объем сельхозпродукции, произведенной МФХ Орловской области в действовавших ценах, млрд руб. [3]

собственность членов СПоК (возмещение 50% затрат до 3 млн рублей); закупка сельскохозяйственной продукции у членов СПоК (возмещение до 15%). Ожидаемым результатом реализации государственной поддержки фермеров и кооперации Орловской области на принципах проектноцелевого управления в 2021 году является вовлечение 49 субъектов МСП в сельском хозяйстве.

В целях активизации инструментов грантовой поддержки программно-целевого управления Орловская область в 2021 году вошла в число 15 регионов России, начавших реализацию образовательного проекта АО «Россельхозбанк» «Школа фермеров». В Орловской области организованы три образо-

вательных модуля: «Фермерское козоводство», «Фермерское овцеводство» и «Сыроделие в фермерском хозяйстве» [7]. Из числа регионов, участвующих в проекте в 2021 году, в Орловской области установлен абсолютный рекорд по набору участников обучения. Так, по итогам конкурсного отбора сформирована основная группа учащихся из 25 действующих или потенциальных предпринимателей-аграриев, желающих повысить квалификацию или освоить новые виды деятельности, и дополнительная группа из 22 слушателей.

Фермеры прошли бесплатный курс по эффективному построению фермерского бизнеса и получают квалификацию «Фермер-технолог производства и переработки про-

Таблица 1

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Орловской области в 2016–2020 годах

Годы	Количество получателей, ед			Размер господдержки, млн. руб			Средний размер господдержки, млн. руб	
	всего	в том числе К(Ф)Х и СПоК	доля КФХ и СПоК, %	всего	в том числе К(Ф)Х и СПоК	доля К(Ф)Х и СПоК, %	К(Ф)Х и СПоК	СХО
2016	597	436	73,0	2478,4	109,1	4,4	0,25	14,72
2017	575	415	72,2	2019,9	122,1	6,0	0,29	11,86
2018	615	456	74,1	1948,9	179	9,2	0,39	11,13
2019	482	347	72,0	1920,8	195,5	10,2	0,56	12,78
2020	445	324	72,8	1395,5	165,5	11,9	0,51	10,17

Таблица 2

Объем производства сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными товаропроизводителями Орловской области в 2016-2020 годах

Годы	Всего, млн руб	в том числе		Доля К(Ф)Х и СПоК, %	На 1 рубль государственной поддержки, руб	
		К(Ф)Х и ЛПх	СХО		К(Ф)Х и СПоК	СХО
2016	68598,2	18184,2	50414	26,51	166,67	21,28
2017	60456,3	15868,1	44588,2	26,25	129,96	23,49
2018	72247,1	18023,1	54224	24,95	100,69	30,64
2019	82455,2	20470,7	61984,5	24,83	104,71	35,93
2020	91631,5	21112,2	70519,3	23,04	127,57	57,33

Таблица 3

Направления грантовой поддержки МФХ в АПК и сельскохозяйственных потребительских кооперативов Орловской области в 2021 году

Наименование гранта	Размер гранта	Соотношение средств гранта, собственных и заемных
Грант на реализацию проектов «Агростартап»	До 3 млн рублей на все виды деятельности, до 5 млн рублей на разведение КРС	Грант – 90%, Собственные средства – 10%
Грант на реализацию проектов развития семейных ферм	До 30 млн рублей на все виды деятельности	Грант – 60%, Собственные средства – 40%
Грант на реализацию проектов «Агропрогресс»	До 30 млн рублей на все виды деятельности	Грант – 25%, Собственные средства – 5%, Заемные средства – 70%
Грант на реализацию проектов развития материально технической базы СПоК	До 70 млн рублей	Грант – 60%, Собственные средства – 40%

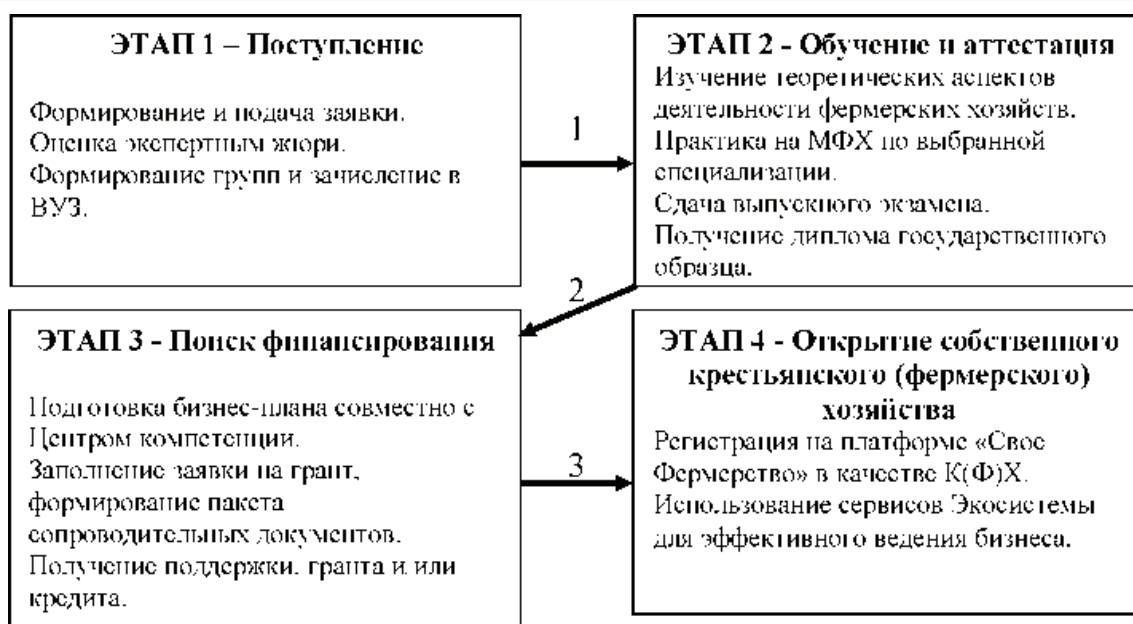


Рис. 4. Схема применения программно-целевого управления развитием МФХ в АПК в «Школе фермеров»

дукции мелкого животноводства». Схема применения программно-целевого управления развитием МФХ в АПК в «Школе фермеров» представлена на рисунке 4.

Теоретические занятия проведены на базе профильных агрохозяйств с сотрудниками Департамента сельского хозяйства, Орловского аграрного университета, Россельхозбанка, Россельхознадзора, Федеральной налоговой службы, Центра компетенций, Торгово-промышленной палаты. По итогам обучения фермеры смогут воспользоваться специальным кредитным продуктом «Стань фермером» для запуска собственного дела и получат документы государственного образца по направлению сельского хозяйства, необходимые для получения грантовой поддержки.

Заключение. Таким образом, применение программно-целевого управления в целях развития МФХ в АПК Орловской области, дает результаты в виде увеличения производимой ими продукции. Бюджетная поддержка, реализуемая в рамках государственных программ, является важным инструментом программно-целевого управления и обеспечивает формирование и развитие КФХ и СПоК. При этом грантовая поддержка позволяет развиваться малым формам хозяйствования АПК в 20 видах экономической деятельности. Небюджетная поддержка, реализуемая посредством центров компетенции и научных школ по ключевым направлениям, позволяет активизировать и диверсифицировать производственные процессы субъектов малого бизнеса в АПК.

Список используемых источников:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (ред. от 16.04.2020 г) [Электронный ресурс] – URL: <http://www.consultant.ru>.
2. Постановление Правительства Орловской области от 16 декабря 2019 года № 689 «Об утверждении государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области» (ред. от 15.02.2021 г) [Электронный ресурс] – URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области [Электронный ресурс]. – URL: <https://orel.gks.ru/statistic>.
4. *Суровцева Е.С.* Управление по результатам как основа государственной политики развития крестьянских (фермерских) хозяйств и сельских индивидуальных предпринимателей // Вестник Орловского государственного аграрного университета. 2016. № 5(62). С. 8-16.
5. *Суровцева Е.С., Кравченко Т.С.* Выявление критериальных показателей эффективной деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств: кластерный подход // Инновации в АПК: проблемы и перспективы. 2017. № 1(13) С. 62–74.

6. Инновационное развитие агропромышленного комплекса в России. Agriculture 4.0 [Текст]: докл. к XXI Агр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2020 г. / Орлова Н.В., Серова Е.В., Николаев Д.В., Хворостяная А.С., Новикова Ю.А., Явкина Е.В., Бобкова Е.Ю., Рагозин П.В., Янбых Р.Г., Соколов А.В., Чулок А.А.; под ред. Н.В. Орловой; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. 128 с.

7. «Портал Орловской области – публичный информационный центр» [Электронный ресурс] – URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=1&op=news&unit=19845>.

References:

1. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 2 avgusta 2010 goda № 588 «Ob utverzhdenii Poryadka razrabotki, realizatsii i otsenki ehffektivnosti gosudarstvennykh programm Rossijskoj Federatsii» (red. ot 16.04.2020 g) [EHlektronnyj resurs] – URL: <http://www.consultant.ru>.

2. Postanovlenie Pravitel'stva Orlovskoj oblasti ot 16 dekabrya 2019 goda № 689 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Orlovskoj oblasti «Razvitie sel'skogo khozyajstva i regulirovanie rynkov sel'skokhozyajstvennoj produktsii, syr'ya i prodovol'stviya v Orlovskoj oblasti» (red. ot 15.02.2021 g) [EHlektronnyj resurs] – URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Territorial'nyj organ Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Orlovskoj oblasti [EHlektronnyj resurs]. – URL: <https://orel.gks.ru/statistic>.

4. *Surovtseva E.S.* Upravlenie po rezul'tatam kak osnova gosudarstvennoj politiki razvitiya krest'yanskikh (fermerskikh) khozyajstv i sel'skikh individual'nykh predprinimatelej // Vestnik Orlovskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. 2016. № 5(62). S. 8-16.

5. *Surovtseva E.S., Kravchenko T.S.* Vyyavlenie kriterial'nykh pokazatelej ehffektivnoj deyatel'nosti krest'yanskikh (fermerskikh) khozyajstv: klasternyj podkhod // Innovatsii v APK: problemy i perspektivy. 2017. № 1(13) S. 62–74.

6. Innovatsionnoe razvitie agropromyshlennogo kompleksa v Rossii. Agriculture 4.0 [Текст]: докл. к XXI Агр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2020 г. / Орлова Н.В., Серова Е.В., Николаев Д.В., Хворостяная А.С., Новикова Ю.А., Явкина Е.В., Бобкова Е.Ю., Рагозин П.В., Янбых Р.Г., Соколов А.В., Чулок А.А.; под ред. Н.В. Орловой; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. 128 с.

7. «Портал Орловской области – публичный информационный центр» [Электронный ресурс] – URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=1&op=news&unit=19845>.

Материал поступил в редакцию: 02.07.2021.