

ОТЗЫВ ОППОНЕНТА

на диссертационную работу Кравченко Валентины Витальевны на тему: «Методы оценки угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

Актуальность темы диссертационного исследования

Актуальность темы диссертационного исследования Кравченко В.В. во многом обусловлена значимостью государственных закупок для системы экономической безопасности регионов. Именно с их помощью государство выполняет свою социальную функцию, то есть предоставляет общественные блага, на реализацию которых требуется до 10% ВВП. Государственные закупки, будучи механизмом обеспечения и поддержания должного уровня конкуренции среди поставщиков государственного заказа на рынке товаров, работ и услуг, являются неотъемлемой частью всей системы экономической безопасности региона, которая, в свою очередь, представляет из себя систему с множеством взаимосвязанных между собой элементов: управленческая, потребительская, институциональная, инновационная, финансово-бюджетная, социальная, инвестиционная подсистемы, система производства товаров и услуг, окружающая среда.

Однако с каждым годом наблюдается динамика увеличения количества нарушений в сфере государственных закупок со стороны поставщиков и заказчиков, в том числе имеющих коррупционную составляющую. Данная ситуация приводит не только к недополученным или некачественным благам для общества, что влечет за собой нарастание неудовлетворенности общества эффективностью функционирования системы государственных закупок, недоверия к государству, но также к нарушению условий добросовестной конкуренции между поставщиками, которая является основной движущей силой для развития рынка.

Таким образом, создание методов, позволяющих снизить риски распространения дестабилизирующих факторов в сфере государственных закупок, влияющих на систему экономической безопасности регионов в целом, является актуальной проблематикой научного исследования.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений,
выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном
исследовании**

В диссертации обобщены теоретические и методические положения, касающиеся управления экономической безопасности региональных хозяйственных систем в сфере государственных закупок, произведен анализ тенденций на рынке государственных закупок России в контексте выявления угроз экономической безопасности. Достоверность и обоснованность результатов исследований подтверждается использованием насыщенной информационной базы, в числе которой нормативные документы РФ, рецензируемые статьи российских и зарубежных авторов, официальные статистические данные официальной статистики, Единой информационной системы в сфере закупок, системы по поиску и аналитики торгов Тендерплан. Для всех используемых и анализируемых данных автор использовал актуальные источники. При этом, на них даны корректные ссылки. Список использованных источников литературы включает 176 наименований зарубежных и отечественных трудов, а также электронных ресурсов.

Автором корректно использованы методы познания, в том числе дедукция, декомпозиция, экономико-статистический и системный подходы, количественные методы, метод научного синтеза и сравнительный анализ.

Обоснованность и достоверность научных положений в диссертационной работе Кравченко Валентины Витальевны не вызывает сомнений, подтверждается соответствием структуры работы логике изложения, полнотой эмпирических данных, корректностью методики проведения исследования, наличием апробации результатов исследования.

Научная новизна, теоретическая и практическая значимость результатов диссертации.

Автором диссертации разработаны и обоснованы научно-теоретические и научно-практические рекомендации, связанные с разработкой методов и инструментов оценки угроз экономической безопасности регионов как основы их типологии по уровню угроз в сфере государственных закупок.

Наиболее значимыми результатами исследования, содержащими научную новизну и практическую значимость, можно считать следующие:

1. На основе анализа зарубежной и отечественной литературы автор конкретизировал место и функции государственных закупок как инструмента достижения социальных и политических целей государства в системе экономической безопасности региона, которая состоит из совокупности взаимодействующих между собой элементов со своей внутренней средой (с.16-19);

2. Автором обоснована необходимость использования эконометрических методов и инструментов мониторинга и выявления угроз экономической безопасности региона в процессе систематизации и классификации видов, объектов и этапов мониторинга, аудита и контроля государственных закупок (с. 29-31);

3. На основе анализа взаимосвязанных показателей по правонарушениям в сфере государственных закупок (с. 51-55), а также анализа показателей эффективности государственных закупок в субъектах Российской Федерации (с. 82- 92), автором была аргументирована необходимость диагностики дестабилизирующих факторов для оценки эффективности системы государственных закупок на основе комплексной характеристики действующих механизмов (с. 80-81, 96);

4. Автором разработан метод оценки возникновения угроз системы экономической безопасности со стороны государственных закупок, учитывающий взаимодействие показателей их деятельности (с. 100-115); выделены показатели, характеризующие государственные закупки региона,

которые сгруппированы относительно этапов функционирования: допуск-процесс-результат (с. 103-104); статистически доказано, что нарушение связи между показателями оценивается как потенциальная угроза системе экономической безопасности региона (с. 106-107);

5. Автором произведена типологизация регионов РФ с 2015 по 2020 года на основе использования разработанного подхода к классификации регионов относительно вероятности возникновения угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок с помощью показателей взаимосвязи среднего количества участников на одну закупку и среднего снижения цены (с. 114-115).

6. Предложены рекомендации по совершенствованию аудита, контроля и мониторинга в сфере государственных закупок, основанные на возможности использования разработанного методического подхода к оценке угроз системы экономической безопасности региона в сфере государственных закупок (с. 132-140).

Отдельные недостатки диссертационного исследования.

Как любое серьезное научное исследование, диссертация Кравченко В.В. не лишена недостатков. Следует отметить отдельные замечания и дискуссионные моменты.

1. В первой главе диссертационной работы представлено авторское понятие системы экономической безопасности региона, но не совсем понятно, чем оно отличается от понятий, представленных в других источниках, описанных на страницах 13-15. Хотелось бы видеть отличительные особенности авторского подхода к определению системы экономической безопасности региона и ее элементов.

2. В пункте 2.2 на странице 72-74 автор приводит анализ трех существующих теорий оценки эффективности государственных закупок в мировой практике, однако, не совсем понятно, в каких именно странах используются данные методики, с какими типами экономических систем. Было бы уместно сделать более детализированный анализ международной

практики для сопоставления имеющихся теорий с возможностью практического использования имеющихся подходов к оценке эффективности государственных закупок в Российской Федерации.

3. В пункте 1.3 на странице 28 автор пишет: «Самым популярными методами мониторинга экономической безопасности региона среди отечественных исследователей является индексный подход [88], междисциплинарный, [22] и индикативный подход [95; 77; 92], которые по своей сущности представляют аналогичный алгоритм действий», - после чего дает несколько примеров использования индикативного подхода и делает вывод о необходимости разработки «комплексного подхода, основанного на совокупности методов». Однако остальные методы мониторинга рассмотрены далее в тексте недостаточно подробно, в связи с чем хотелось бы видеть в более развернутом виде описания их деталей, что позволило бы оценить их схожие черты и акцентировать внимание на элементах, которые будут участвовать в комплексном подходе.

4. Автор обосновывает важность и значимость государственных закупок для системы экономической безопасности региона не только исходя из доли ВВП Российской Федерации, приходящейся на них, и их функции как «инструмента для достижения определенных социальных и политических целей» (с.17-19), но также обращает внимание на то, что идея самой системы была заимствована у Соединенных Штатов Америки. В связи с этим было бы целесообразно более подробно описать контрактную систему США, являющуюся примером для создания системы государственных закупок во многих странах и успешно выполняющую функцию элемента экономической безопасности, проанализировать, за счет чего это достигается, определить, чего именно недостает в практике реализации системы госзакупок в российских условиях, таким образом обозначить пути совершенствования контрактной системы страны в целях предотвращения распространения угроз экономической безопасности.

5. Рисунок 3.1 неполно отражает «методический подход к оценке угроз системы экономической безопасности региона со стороны ее

элемента». Методические подходы – это способы всестороннего воздействия на проблему с целью разработки оптимального решения, однако у автора представлен односторонний способ воздействия на проблему.

6. На странице 103 представлена систематизация выбранных аналитических показателей, характеризующих эффективность системы государственных закупок в регионе в соответствии с критериями «допуск-процесс-результат». Однако не совсем понятно отнесение «количества постоянных поставщиков» к показателям процесса закупок и «средней цены заключенного контракта» к результирующим показателям закупочных процедур. Автору следовало подробно аргументировать отнесение показателей к той или иной категории.

7. В таблицах 2.6-2.10 автор представляет сравнительный анализ регионов России по показателям эффективности системы государственных закупок за 2015-2019 годы соответственно. Не совсем понятен критерий выбора регионов. Затруднительно определить тенденции развития отдельных регионов, так, например, Ненецкий автономный округ представлен только в данных 2016 года, но в последующих уже не присутствует. Было бы целесообразно сформировать общую таблицу, отражающую динамику с выделением красных зон.

Заключение о соответствии диссертационной работы критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней.

Отмеченные недостатки не являются существенными, в большей степени относятся к дискуссионным и могут быть рассмотрены как перспективные направления будущих исследований автора.

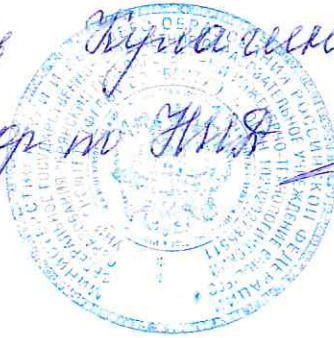
Диссертационная работа Кравченко Валентины Витальевны на тему «Методы оценки угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок» является самостоятельным научным исследованием, выполненным на высоком научном уровне. Основные положения, выводы и результаты, полученные автором, обладают научной новизной, практической значимостью, являются достоверными и обоснованными. Диссертация соответствует требованиям п. 9-14 Положения

о присуждении ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842). Автор диссертационной работы, Кравченко Валентина Витальевна, заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Оппонент:

Доктор экономических наук
(08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством), профессор,
директор Инженерно-экономического
института,
профессор кафедры управления,
экономической и информационной
безопасности ФГБОУ ВО «Брянский
государственный инженерно-технологический
университет»

Наталья Александровна
11.10.2021г. Кулагина

Подпись Кулагина Н.А. удостоверяю
Директор ИЭИ
*А.В. Тихомиров*

Контактные данные:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Брянский государственный инженерно-технологический университет»,
Адрес: 241037, г. Брянск, проспект Станке Димитрова, 3
E-mail: kulaginana2013@yandex.ru
Телефон: +79066975347

Согласен на автоматизированную обработку персональных данных.

ДС-05-01/23
от 25.10.2021г.