

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по научной работе
федерального государственного
автономного образовательного
учреждения высшего образования
"Национальный исследовательский
Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского",
доктор физико-математических наук,
Иванченко Михаил Васильевич



«14» 09 2021 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Кравченко Валентины Витальевны на тему: «Методы оценки угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

1. Актуальность проблемы исследования.

В условиях необходимости гармонизации общественных отношений и обеспечения предпосылок устойчивого экономического роста в России возрастает значимость решения задач повышения эффективности оказания общественных услуг через систему государственных закупок, формирующих инфраструктуру национальной экономики, уровень развития которых является важным фактором роста благосостояния общества и стабильности экономических показателей регионов.

В настоящее время характерными чертами системы государственных закупок регионов являются активная информатизация всех сторон деятельности, необходимость адаптироваться к новым требованиям качества со стороны потребителей и государства, интенсивное изменение законодательных норм, при этом наблюдаются низкий уровень конкуренции и рост правонарушений в сфере государственных закупок. Один из ключевых инструментов, с помощью которого развитые страны обеспечили высокий уровень региональной безопасности и качество предоставляемых обществу товаров, работ и услуг, прежде всего, с позиции решения ее структурных проблем, – это развитие системы мониторинга, контроля и оценки угроз экономической безопасности региона, учитывающих особенности системы государственных закупок и механизмы взаимодействия участников. В России сложился консенсус власти, бизнеса и общества по поводу постепенного развития социальной сферы и необходимости повышения качества и эффективности общественных благ, предоставляемых через систему государственных закупок, в целях обеспечения безопасности и стабильности развития экономики регионов. В то же время, пока не ясны конкретные механизмы и методические положения, не выработана методологическая и инструментальная база трансформации системы государственных закупок страны с учётом требований экономической безопасности. В связи с этим необходимо формирование научно обоснованного метода оценки возникновения угроз экономической безопасности региона в сфере государственных закупок и системы взаимосвязанных показателей, отражающих их результативность, для разработки комплекса стратегических мероприятий по обеспечению уровня региональной экономической безопасности.

Изложенное выше позволяет сделать вывод об актуальности диссертационного исследования В.В. Кравченко.

Тема и содержание диссертации отвечают следующим пунктам Паспорта научных специальностей ВАК: 08.00.05 – Экономика и управление

народным хозяйством по специализации: экономическая безопасность: 12.3. Типология экономической безопасности; важнейшие классификационные признаки (отраслевые, функциональные, институциональные, региональные) и инструменты регулирования; 12.4. Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности; 12.12. Механизмы возникновения кризисных ситуаций, снижающих уровень экономической безопасности, и меры по их преодолению. 12.22. Методология мониторинга факторов, угрожающих экономической безопасности.

2. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций.

Соискатель в рамках диссертационной работы сформулировал цель и задачи исследования, определил предмет и объект, который полностью соответствует содержанию его работы. Следует отметить доказательность выводов, их взаимосвязанность и практическую применимость, что свидетельствует о достоверности результатов, выполненных диссертантом в рамках проведенного исследования.

Достоверность и обоснованность научных положений и выводов, сформулированных в диссертации, обеспечивается:

- представительной информационной базой исследования, включающей актуальные законодательные и нормативные акты, официальные статистические данные, данные экспертно-аналитических обзоров;
- современной теоретико-методологической базой исследования, включающей труды отечественных и зарубежных авторов, посвященных проблемам экономической безопасности регионов, государственным закупкам общественных благ и государственного регулирования;
- корректным использованием общенаучных и специальных методов познания, в том числе, системного подхода, правил и законов логики, позволяющих теоретически обосновать и практически проверить

предлагаемые методики и подходы и, соответственно, получить верифицируемые выводы и результаты;

- внутренним единством работы и научной логикой изложения глав диссертационного исследования;

- апробацией основных выводов, изложенных в диссертации, на научно-практических и международных конференциях, в публикациях автора;

- внедрением ряда результатов в деятельность исполнительных органов власти Российской Федерации;

- использованием теоретических выводов и сформулированных на их основе практических рекомендаций в учебном процессе и в деятельности организаций.

3. Логика, структура и содержание диссертации.

Содержание и структура диссертации находятся в логическом единстве и соответствуют поставленной цели исследования. Структура диссертационного исследования сформирована с учетом причинно-следственной связи и логической последовательности решения поставленных задач.

Структура работы соответствует общепринятой структурной схеме диссертации и представлена введением, тремя главами, включающими девять параграфов, заключением и списком литературы.

В диссертационном исследовании предложены новые с научной точки зрения положения по развитию методов оценки угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок для разработки стратегических направлений развития регионов и защиты экономических интересов через повышение эффективности использования бюджетных финансовых ресурсов.

Во введении (стр. 4-12) определена актуальность исследования, сформулированы ее цели и задачи, представлены основные положения, обладающие научной новизной, продемонстрированы данные об апробации и публикациях результатов исследования.

В первой главе (стр. 13-60) представлены теоретические аспекты управления экономической безопасностью регионов в сфере государственных закупок. В рамках данной главы автор анализирует концепцию экономической безопасности региона, определяет место и роль государственных закупок в системе региональной экономической безопасности (стр. 13-25); автор рассматривает систему превентивных мер, процедур и инструментов обеспечения экономической безопасности региона, в том числе на основе законодательного и нормативного регулирования рынка (стр. 25-50) и определяет виды, направления и этапы, также субъекты и объекты мониторинга, аудита и контроля в сфере государственных закупок; в заключении первой главы автор анализирует правонарушения в сфере государственных закупок, систематизирует дестабилизирующих факторов, вызывающих угрозы экономической безопасности и их социально-экономические последствия (стр. 50-60).

Во второй главе (стр. 61-96) автор анализирует тенденции рынка государственных закупок России в контексте выявления угроз экономической безопасности, в том числе проводит сравнительный статистический анализ российского рынка государственных закупок за 2014-2020 гг (стр. 61-71), исследует подходы, методы и показатели оценки эффективности системы государственных закупок. Это позволяет автору статически оценить критерии и обосновать показатели для систематизации регионов РФ по вероятности возникновения угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок (стр. 81-96), в результате автор делает вывод об необходимости использования комплексного подхода, позволяющего использовать эконометрические инструменты диагностики дестабилизирующих факторов со стороны государственных закупок.

В третьей главе (стр. 97-139) предложен и апробирован авторский подход к комплексному анализу угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок для разработки направлений их нейтрализации. Автором предложен новый методический подход к оценке угроз системы

экономической безопасности региона в сфере государственных закупок (стр. 101), включающий классификацию показателей государственных закупок, определение и проверку гипотез с помощью эконометрического инструментария. В результате применения методического подхода в параграфе 3.1. исследователь предлагает авторские критерии типологизации регионов относительно вероятности возникновения угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок (с. 114-115). Далее в параграфе 3.2. соискатель проводит ранжирование регионов России в зависимости от вероятности возникновения угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок в период 2014-2020 гг., детально анализируя каждый тип регионов (стр. 115-131). В заключении главы автор предлагает направления совершенствования механизма управления экономической безопасностью региона в сфере государственных закупок на основе разработанного методического подхода с позиции всех органов контроля, мониторинга и аудита в сфере государственных закупок. Таким образом, автор обосновывает новые экономические механизмы и модели обеспечения экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок (стр. 135-139).

В заключении (стр. 140-148) представлены основные выводы, полученные в ходе диссертационного исследования.

Таким образом, структура диссертации логична, а изложенные в ней материалы свидетельствуют о знании предмета исследования и зрелости автора как соискателя ученой степени кандидата экономических наук.

4. Значимость для науки полученных автором диссертации результатов.

Формулировка общей постановки научной новизны результатов исследования соответствует заявленной цели исследования – разработка теоретического обоснования и развитие методических аспектов по оценке угроз экономической безопасности региона, учитывающих особенности системы государственных закупок и механизм взаимодействия участников.

Конкретизация внесенного соискателем приращения научного знания в теорию проблемы раскрывается следующими результатами исследования:

- расширены представления о системе государственных закупок как важнейшей составляющей системы экономической безопасности региона, в том числе как фактора угрожающего или ограничивающего региональное развитие, что позволило автору обосновать мониторинга, аудита и контроля государственных закупок, в системе превентивных мер по устранению дисбаланса региональных сфер экономики;

- разработан и апробирован методический подход к оценке возникновения угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок, на основе систематизации показателей и этапов функционирования системы государственных закупок как элемента экономической системы субъектов РФ;

- разработана авторская типологии регионов РФ по вероятности возникновения угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок, что позволило дополнить механизм управления экономической безопасностью региона на основе комплекса практических рекомендаций, в целях снижения влияния дестабилизирующих факторов, базирующийся на взаимосвязи показателей конкуренции при проведении конкурсных процедур и цены государственных контрактов.

Теоретическая значимость результатов и выводов диссертации состоит в развитии методических положений теории управления экономической безопасностью регионов в сфере государственных закупок на основе совершенствования алгоритмов, методов, процедур и типологий количественной и качественной оценки угроз для разработки механизма преодоления кризисных ситуаций, ограничивающих региональное развитие.

5. Рекомендации по использованию результатов и выводов, приведенных в диссертации.

Положения и выводы диссертации могут служить основой для проведения дальнейших исследований в области совершенствования системы государственных закупок на федеральном и региональном уровнях, разработки комплекса мероприятий по обеспечению экономической безопасности региона в сфере государственных закупок, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств в сфере государственных закупок.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования заключается в возможности использования результатов, методов и инструментов, разработанного автором методического и подхода и типологии регионов РФ по вероятности возникновения угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок в части формирования стратегических документов федерального и регионального уровня, в обосновании мероприятий управления региональным развитием и предупреждения кризисных ситуаций при поставке товаров, работ и услуг по государственным контрактам.

Совокупность полученных в диссертации результатов свидетельствует о проведенном комплексном самостоятельном исследовании. Предложенные автором диссертации решения обоснованы и достоверны.

Положения и результаты диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе высших учебных заведений при подготовке специалистов в области экономической безопасности.

Результаты диссертационного исследования рекомендуется направить в Федеральную антимонопольную службу, Федеральную службу по финансовому мониторингу, в Министерство финансов и в Счетную палату Российской Федерации.

6. Отдельные недостатки и дискуссионные положения.

Наряду с достоинствами диссертации, следует выделить ряд недоработок, дискуссионных моментов, которые, однако, не являются

принципиальными и не влияют на высокое качество представленного исследования и его результаты.

1. На с. 23-25 диссертации автор рассматривает способы проведения государственных закупок и на с. 25 утверждает, что «каждый из способов имеет свои недостатки и преимущества и могут по-разному влиять на общую ситуацию в регионе», однако из текста диссертации неясно, какими именно недостатками и преимуществами обладает каждый из способов закупок.

2. На странице 29 диссертации автор утверждает, что «основным из методов» мониторинга угроз экономической безопасности «является регрессионный анализ». Однако, автор не дает объяснений своей авторской позиции, почему этот метод он считает основным и по каким признакам можно классифицировать и систематизировать методы мониторинга угроз экономической безопасности региона. При этом дальнейшие разработки автора в параграфе 3.1 диссертации базируются именно на методе регрессионного анализа, поэтому объяснение авторской позиции имеет важное значение для определения обоснованности предложенного методического подхода к оценке возникновения угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок.

3. В параграфе 1.3 диссертации автор анализирует правонарушения в процессе государственных закупок как вызовы системе экономической безопасности, однако, в дальнейшем в ходе разработки методического подхода к оценке возникновения угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок и типологии регионов автор не связывает типы регионов с вероятностью возникновения конкретного правонарушения. Следует уточнить, возможно ли установление подобной связи.

4. На странице 86 диссертации представлен рисунок 2.21 «Гистограмма нормального распределения для показателя процент закупок у средних и малых предприятий, 2014-2019 гг.» при этом если сравнить 2014 год с 2019 г. то можно увидеть тенденцию постепенного перехода к нормальному

распределению рассматриваемого показателя. В то же время, интерпретация экономического содержания полученных результатов статистического анализа в тексте работы не приводится.

5. В п. 3.1 диссертации на с. 98 автор обосновывает методический подход к оценке угроз системы экономической безопасности региона со стороны ее элемента, который далее применяет в сфере государственных закупок, в связи с чем возникает вопрос, является ли предложенный автором методический подход частным или универсальным, возможно ли его применение к другим сферам экономической безопасности региона.

6. На с. 114 диссертации в таблице 3.3 автор предлагает «критерии для выделения типов регионов относительно вероятности возникновения угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок», однако из текста диссертации неясно как автор предлагает измерять вероятность возникновения угроз.

7. На с. 139 диссертации автор предлагает модель аудита в сфере государственных закупок в целях обеспечения экономической безопасности регионов, однако из текста диссертации не вполне понятно, чем данная модель отличается от ранее предложенных другими авторами или от используемой в текущей практике Счетной палаты.

8. В диссертации имеются отдельные пунктуационные, стилистические и орфографические ошибки, например, на рисунках 2.10-2.11 и на с. 86 диссертации «В течение трех последних лет наблюдается положительная тенденция и процент регионов с первоначальным привлечением средних и малых предприятий вырастает, несмотря на то, что требование это заложено в Федеральном законе».

7. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертацию можно считать завершенным научно-квалификационным исследованием, обладающим всеми необходимыми признаками. Автореферат диссертации и научные публикации в количестве 10 статей, включая 3

статьи, опубликованные в журналах и сборниках конференций, включенные в глобальные индексы цитирования Scopus и Web of Science, и 4 статьи в периодических изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки РФ, а также 3 статьи - в иных научных изданиях, отражают основные положения работы.

В диссертации В.В. Кравченко представлено решение научной проблемы разработки методов оценки угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок на основе эконометрического моделирования взаимосвязанных показателей, отражающих результативность государственных закупок в целях развития организационно-экономического механизма предотвращения возникновения угроз экономической безопасности регионов.

В диссертации имеются отдельные пунктуационные, стилистические и орфографические ошибки, например, на рисунках 2.10-2.11 и на с. 86 диссертации «В течение трех последних лет наблюдается положительная тенденция и процент регионов с первоначальным привлечением средних и малых предприятий вырастает, несмотря на то, что требование это заложено в Федеральном законе».

Таким образом, диссертационное исследование Валентины Витальевны Кравченко на тему: «Методы оценки угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок» соответствует требованиям пп. 9-11, 13-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, и ее автор, Кравченко Валентина Витальевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Отзыв подготовлен заведующим кафедрой менеджмента и государственного управления Института экономики и предпринимательства,

Отзыв подготовлен заведующим кафедрой менеджмента и государственного управления Института экономики и предпринимательства, доктором экономических наук, профессором, Яшиным Сергеем Николаевичем.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры менеджмента и государственного управления Института экономики и предпринимательства федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» «14» сентября 2021 года, протокол № 1

Присутствовало на заседании 23 человека. Результаты голосования: «за» 23 чел., «против» 0 чел., «воздержалось» 0 чел.

Доктор экономических наук
(специальность 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством), профессор,
заведующий кафедрой Менеджмента
государственного управления,
Институт экономики и предпринимательства,
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования "Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского»



Подпись Яшина С.Н.
Л.Ю. Черноморская
Тел. 462-30-21

Яшин Сергей Николаевич
«14» сентября 2021 г.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский университет им. Н.И. Лобачевского» <https://www.unn.ru/sveden/common.php>
603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д.23. Тел.: (831) 245-11-64. Факс: (831) 462-30-85 E-mail: mgu@iee.unn.ru

Институт экономики и предпринимательства, заведующий кафедрой «Менеджмента и государственного управления». Контактный телефон и e-mail: тем. +7 (906) 358-24-49, e-mail: jashin@iee.unn.ru

Согласен на автоматизированную обработку персональных данных.

DC-05-01/21
05.25.10.2021.