

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА (НА ПРИМЕРЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

THEORETICAL UNDERPINNINGS FOR THE DEVELOPMENT OF THE REGIONAL PUBLIC SECTOR (IN THE EXAMPLE OF THE MOSCOW REGION)

Аннотация. В статье рассматриваются особенности развития общественного сектора Московской области с применением теоретического, статистического и сравнительного методов. Общественный сектор представляет собой совокупность всех ресурсов, которые находятся в распоряжении региона. Государство выражает экономические интересы через различные инструменты, будь то госплан, министерства, ведомства, хозяйствующие субъекты и т.д.

Abstract. The article considers the peculiarities of the development of the public sector of the Moscow region using theoretical, statistical and comparative methods. The public sector is a collection of all the resources that are at the disposal of the region. The state expresses economic interests through various instruments, whether it be state plans, ministries, departments, economic entities, etc.

Ключевые слова: Московская область, регион, экономика, общественный сектор, валовый внутренний продукт, ресурсы.

Keywords: Moscow region, region, economy, public sector, gross domestic product, resources.

Под общественным сектором региона понимается сфера, которая направлена на создание социально значимых благ, борьбу с финансовым кризисом, оказание социальных услуг гражданам и т.д. Отметим, что общественный сектор – это достаточно сложное образование, которое тесно взаимодействует с государством. Сюда включены такие элементы, как государственные внебюджетные фонды, бюджетные учреждения, государственные предприятия, а также иные объек-

ты, которые финансируются государством. Тем не менее, не все учреждения в качестве основной цели выбирают производство социально значимых благ, поэтому будет не совсем правильным относить к общественному сектору государственные компании, чей продукт продается на рынке, конкурирует с частным сектором [6, с. 37].

Также к общественному сектору принято относить негосударственные некоммерческие организации – один из ключевых эле-

Кузовков Константин Дмитриевич – студент 1 курса аспирантуры экономического факультета, Российский университет кооперации (г. Мытищи, Московская обл., Российская Федерация); e-mail: kuzokov@korolev.ru.

Konstantin D. Kuzovkov – Student 1 course of Postgraduate Study, the Economics Faculty, Russian University of Cooperation (Mytishchi, Moscow region, Russian Federation).

Суглобов Александр Евгеньевич – доктор экономических наук, профессор, Заслуженный экономист Российской Федерации, научный руководитель, Российский университет кооперации (г. Мытищи, Московская обл., Российская Федерация); e-mail: a_suglobov@mail.ru.

Alexander E. Suglobov – Doctor of Economic Sciences, Professor, Honored Economist of the Russian Federation, Scientific Director, Russian University of Cooperation (Mytishchi, Moscow region, Russian Federation).

ментов гражданского общества. Некоммерческие организации могут получать прибыль, но только с целью выполнения социально значимых задач. Цели и задачи организации устанавливаются уставом.

Основное отличие некоммерческой организации от государственной заключается в добровольных началах и независимом управлении. Кроме того, некоммерческие организации несут больше ответственности перед потребителями их услуг, чем государственные.

К общественному сектору относят не только государственные предприятия, но и денежные средства: бюджет, его доходная и расходная части.

Общественные блага являются основным предметом общественного сектора и не являются предметом купли-продажи. В случае совершения коммерческой сделки в отношении общественного блага можно говорить о том, что она направлена для достижения социальных целей, а не коммерческих.

Объем общественного сектора определяется запасами ресурсов, а также объемом государственных доходов и расходов. Общественный сектор включает в себя такие сферы деятельности, как здравоохранение, культура, коммунальное хозяйство, культура. Доля общественного сектора в экономике постепенно расширяется в исторической перспективе.

Основные факторы, которые обуславливают развитие общественного сектора региона:

- 1) Создание социальных институтов и организаций.
- 2) Повышение роли человека в производстве, внедрение технологий.
- 3) Переход к общественному контролю и регулированию социальной сферы.
- 4) Выполнение функций перераспределения доходной части бюджета и реализация принципа социальной справедливости.
- 5) Формирование сектора, который выполняет функции государства в качестве социального института [5, с. 238].

Принято выделять несколько концепций, которые обосновывают формирование и развитие общественного сектора: теория провалов рынка, теория благосостояния, теория игр, теория прав собственности, теория общественного блага.

Теория провалов рынка построена на том, что при несовершенстве рынка социальная сфера выступает в качестве составного элемента экономики региона. Рост коллективного сознания и добровольное применение

принципов сотрудничества – вот ключевые компоненты, по мнению ученых, которые преобладают над деятельностью государственных институтов, если речь идет об общественном секторе.

В рамках теории благосостояния общественный сектор появляется в экономике в случае перераспределения государством доходной части бюджета, что увеличивает совокупное благосостояние граждан.

Теория игр предусматривает возможность получения людям большой выгоды при согласованном кооперативном поведении, чем при индивидуально реализуемым.

Теория общественных благ указывает на то, что общественный сектор должен действовать с целью устранения экономических провалов.

Отметим, что развитие общественного сектора в России осуществляется с помощью различных стратегий с учетом его цифровизации. В 2013 году была утверждена Стратегия развития отрасли информационных технологий, основным направлением которой является совершенствование взаимодействия органов власти, которые определяют государственную политику развития информационных технологий, развитие электронного документооборота [1].

Следующее направление развития финансового менеджмента государственного сектора – это проект «Цифровое государственное управление», которое является частью проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». Выделено две сферы:

- 1) Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в интересах государства, населения и субъектов предпринимательства.
- 2) Внедрение национального механизма осуществления согласования государственной политики среди ее субъектов [8, с.131].

Далее вставал вопрос о создании единого информационного пространства, с помощью которого будут взаимодействовать органы государственной власти, муниципальные органы и учреждения. Для этого была предусмотрена возможность информатизации, в том числе в сфере финансового менеджмента.

Сфера инновационная отражена в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2030 года, согласно которому рассматривается возможность создания «современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств [3].

Необходимо понимать, что понятие информатизации и инноваций – это неотъемлемые составляющие. Развитие инновационных учреждений идет очень медленно, что ярко показано на рисунке 1.

Вопрос информатизации в сфере финансового менеджмента государственных и муниципальных учреждений на данный момент актуален, поскольку в России идет реализация проекта «Электронный бюджет», направленного на обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности государственных и муниципальных органов власти.

Основные задачи, которые были поставлены перед реализацией проекта «Электронный бюджет»:

- 1) Формирование единого информационного пространства с целью объединения входящих данных от государственных и муниципальных учреждений.
- 2) Обеспечение пополнения статистических данных и улучшение интерфейса на постоянной основе.
- 3) Сокращение сроков формирования и ускорение процесса опубликования финансовой отчетности.

Отметим, что за счет внедрения проекта «Электронный бюджет» удастся отслеживать уровень качества финансового планирования при реализации государственных и муниципальных программ.

Учитывая тот факт, что в мире появилась пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19, то и стратегия развития общественного сектора региона изменилась в пользу цифровизации.

Отметим, что в настоящее время еще актуален вопрос социального участия граждан в общественном секторе. Социальное

участие не предполагает напрямую взаимоотношений с государством и локализуется на горизонтальном уровне в качестве практики коллективной взаимопомощи и кооперации.

В рамках теории социального капитала было определено, что некоммерческие организации образуют основу общественного сектора региона, поскольку они формируют горизонтальные связи и повышают уровень межличностного доверия. Отмечается, что некоммерческие организации позволяют людям участвовать в общественном секторе с помощью волонтерства, благотворительных фондов и донорства.

В рамках теории коллективных действий было установлено, деятельность некоммерческих организаций представляет собой коллективные инициативы, которые объединены и реализуются с целью улучшения общественного здравоохранения, образования, сохранения окружающей среды, борьбы с бедностью и т.д.

Теория стейкхолдеров указывает на то что некоммерческие организации привлекают граждан, объединенных общими проблемами, жизненным опытом и интересами.

Таким образом, на теоретическом уровне социальное участие граждан обосновывается необходимостью, поскольку это позволит общественному сектору развиваться и достигать новых показателей.

Рассмотрим теоретические аспекты развития общественного сектора на примере Московской области, где была принята государственная программа, направленная на развитие институтов гражданского общества. Период ее действия – с 2014 года по 2024 год.

Финансирование программы на 2021–2024 годы представлено в таблице 1.

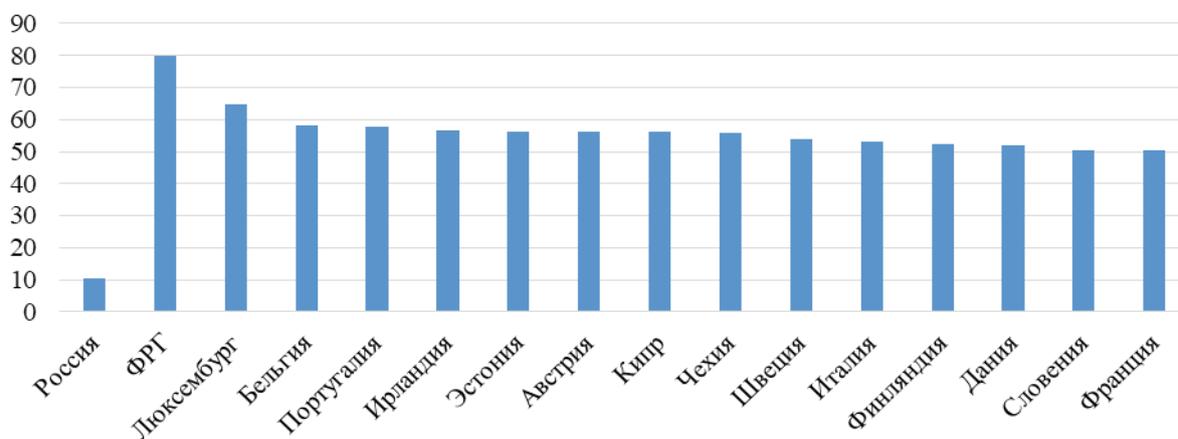


Рис. 1. Доля инновационных учреждений в России и в зарубежных странах [8, с. 138]

Как мы видим, показатели финансирования значительно увеличены в 2019–2020 годы, далее финансирование идет на спад. Доля федерального бюджета в рамках данной программы составляет 3,23%.

Кроме того, в Московской области действует Общественная палата Московской области, а также различные ее филиалы с целью расширения гражданского общества и улучшения социально значимых институтов. В своем докладе Общественная палата Московской области подчеркнула следующие тенденции развития гражданского общества в Московской области:

1) Развитие волонтерского и добровольческого движения в рамках реализации молодежной политики.

2) Усиление роли Общественной палаты как координирующего и консолидирующего центра развития общественного сектора.

3) Активизация гражданских институтов с учетом формирования новых составов муниципальных общественных палат Московской области.

4) Общественный мониторинг реализации действующих государственных и муниципальных программ.

5) Оптимизация системы общественного контроля.

В качестве основных мер регулирования вопроса развития общественного сектора Московской области используются следующие:

1. Общественный контроль.

1.1. Общественное наблюдение на выборах

1.2. Общественный мониторинг объектов в рамках реализации национальных проектов на территории региона.

2. Общественные муниципальные форумы «Сильное. Здоровое. Чистое»

3. Конкурс на ежегодные премии Губернатора Московской области «Наше Подмосковье».

4. Московский областной молодежный форум «Я – гражданин Подмосковья».

5. Оказание гуманитарной помощи.

6. Московский областной общественный форум «Управдом».

7. Московский областной форум добровольцев.

8. Иные мероприятия [10].

Теперь рассмотрим бюджет Московской области с помощью таблицы 2.

Исходя из показателей, в 2022–2023 годы увеличивается рост всех показателей за счет роста расходной и доходной частей. Бюджет так и будет оставаться дефицитным.

Финансирование социально-значимых объектов осуществляется с участием бюджета в Московской области, в том числе:

1) 19 объектов здравоохранения на общую сумму 15,5 млрд рублей.

2) 7 объектов культуры на 627 млн рублей.

3) 98 объектов образования на общую сумму в размере 48,6 млрд рублей.

4) 3 объектов для обеспечения социальной защиты населения в размере 245,1 млн рублей.

5) 28 объектов для занятий спортом в размере 6,2 млрд рублей.

Общий бюджет Московской области, выделяемый на строительство социально значимых объектов, составляет 71,3 млрд рублей, 10,64% от общего бюджета Московской области.

Таким образом, на общественный сектор выделяются значительные средства в

Таблица 1

Финансирование государственной программы Московской области касательно развития общественного сектора на 2017–2024 годы, млн руб. [9]

Источники	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Бюджет МО	6 125,5	6 931,3	9 107,4	8 988,4	8 489,5	8 469,0	8 469	8 469
Федеральный бюджет	204,5	243,9	179,8	234,4	122,6	187,5	128,3	128,3
Всего	6 330	7 175,2	9 287,2	9 222,8	8 612,1	8 656,5	8 597,3	8 597,3

Таблица 2

Бюджет Московской области за 2021–2023 годы, млрд руб. [4]

Показатели	2021	2022	2023
Доходы	589,8	623,3	669,8
Межбюджетные трансферты	65,4	60,4	56,5
Расходы	642,2	679,5	761,6
Условно утвержденные	-	30,9	70,5
Дефицит	52,3	56,1	91,7
Бюджетные ассигнования	69,5	66,7	67,9

Московской области с целью обеспечения социального участия граждан в развитии общества. Необходимо отметить, что общественный сектор – это не просто совокупность некоммерческих организаций, а это целая отрасль, направленная на борьбу с проблемами рынка и оказание социально значимых услуг населения страны.

Список используемых источников:

1. Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2013 № 2036-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 18.11.2013. № 46. ст. 5954.
2. План деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2020–2025 годы (утв. Минфином России 25.08.2020) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утв. Правительством РФ 29.09.2018) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Закон Московской области от 04.12.2020 № 251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» // Интернет-портал Правительства Московской области (www.mosreg.ru). 04.12.2020.
5. *Белокрылов К.А.* Постпандемическая стратегия цифровизации общественного сектора региона // Научные труды Вольного экономического общества России. 2020. № 4. С. 235–249.
6. *Быков Е.Д.* Цифровизация общественных финансов // «Цифра» – реальность, меняющая мир: готовность российской экономики к новым правилам игры. Материалы Национальной научно-практической конференции. 2019. С. 37–38.
7. *Косыгина К.Е.* Барьеры гражданского участия в деятельности некоммерческих организаций: региональное измерение // Вопросы территориального развития. 2020. № 2. С. 5–15.
8. *Омелехина Н.В.* Цифровизация бюджетной сферы как предмет правового воздействия // Журнал права. 2020. № 8. С. 127–140.
9. Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области» на 2014 – 2024 года [Электронный ресурс] // URL: https://mosreg.ru/seychas-v-rabote/gosudarstvennye-programmy/gosudarstvennaya-programma-moskovskoy-oblasti-razvitie-institutov-grazhdanskogo-obshchestva-povyshenie-effektivnosti-mestnogo-samoupravleniya-i-realizacii-molodezhnoy-politiki-v-moskovskoy-oblasti-na-2014-2018-gody#tab-menu_link_1 (Дата обращения: 15.04.2021).
10. Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2020 год» [Электронный ресурс] // URL: <https://report2020.oprf.ru/index.html> (Дата обращения: 17.04.2021).
11. *Бударина Н.А.* Основные составляющие потенциала экономических связей России и ЕС // OpenScience. № 2. Т. 2. 2020. С. 10–22.
12. *Малолетко А.Н., Малолетко Н.Е.* Проблемы обеспечения экономической безопасности предприятий гостиничного бизнеса в условиях внедрения инноваций // Инновационное развитие экономики. 2013. № 4-5(16). С. 155–158.
13. *Nechitaylov A.* Features of the market infrastructure of environmentally safe milk / A. Nechitaylov // International Scientific and Practical Conference on Agrarian Economy in the Era of Globalization and Integration (AGEGI-2018) 24–25 October 2018, Moscow, Russian Federation // Опубликовано в международном периодическом научном издании «IOP Conference Series: Earth and Environmental Science» (ISSN 1755-1315), 2019. – 0,4 п.л.
14. *Dudukalova G.N., Tkach A.V., Nechitaylov A.S.* The Development of the Dairy Market in Russia // Complex Systems: Innovation and Sustainability in the Digital Age. Editor. Aleksei V. Bogoviz. – Springer Nature Switzerland AG. 2020. Vol. 1. Pp. 437–447.
15. *Жукова О.И., Нечитайлов А.С., Жуков А.С., Ткач А.В.* Кооперативное предпринимательство в аграрном секторе // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. № 3(48). 2019. С. 118–124.
16. *Набиева А.Р., Ткач А.В.* Основные этапы концепции потребительской кооперации в Российской Федерации и проблемы реализации ее потенциала / А.В. Ткач, А.Р. Набиева // Russian Journal of Management. 2019. Т. 7. № 1. С. 61–65. (0,7 п.л.).

17. *Набиева А.П.* Теоретические основы и современные тренды развития Российской кооперации // Вопросы региональной экономики. 2019. № 3(40). С. 73–79.
18. Предпринимательство в продовольственном обеспечении: Монография / Е.И. Балалова, А.А. Максаев, Н.А. Овчаренко, А.Е. Суглобов, А.В. Ткач. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. – 244 с.
19. *Суглобов А.Е., Ткач А.В.* Предпринимательство в системе потребительской кооперации России // Экономические и гуманитарные науки, (ОГУ имени И.С. Тургенева). № 7(342). 2020. С. 102–113.

References

1. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 01.11.2013 № 2036-r (red. ot 18.10.2018) «Ob utverzhdenii Strategii razvitiya otrasli informatsionnykh tekhnologij v Rossijskoj Federatsii na 2014–2020 gody i na perspektivu do 2025 goda» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 18.11.2013. № 46. st. 5954.
2. Plan deyatel'nosti Ministerstva finansov Rossijskoj Federatsii na 2020–2025 gody (utv. Minfinom Rossii 25.08.2020) // SPS «Konsul'tantPlyus».
3. Osnovnye napravleniya deyatel'nosti Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii na period do 2024 goda (utv. Pravitel'stvom RF 29.09.2018) // SPS «Konsul'tantPlyus».
4. Zakon Moskovskoj oblasti ot 04.12.2020 № 251/2020-OZ «O byudzhete Moskovskoj oblasti na 2021 god i na planovyj period 2022 i 2023 go-dov» // Internet-portal Pravitel'stva Moskovskoj oblasti (www.mosreg.ru). 04.12.2020.
5. *Belokrylov K.A.* Postpandemicheskaya strategiya tsifrovizatsii obshhe-stvennogo sektora regiona // Nauchnye trudy Vol'nogo ehkonomicheskogo obshhestva Rossii. 2020. № 4. S. 235–249.
6. *Bykov E.D.* TSifrovizatsiya obshhestvennykh finansov // «TSifra» – real'-nost', menyayushhaya mir: gotovnost' rossijskoj ehkonomiki k novym pravilam igry. Materialy Natsional'noj nauchno-prakticheskoy konferentsii. 2019. S. 37–38.
7. *Kosygina K.E.* Bar'ery grazhdanskogo uchastiya v deyatel'nosti nekommer-cheskikh organizatsij: regional'noe izmerenie // Voprosy territorial'nogo razvitiya. 2020. № 2. S. 5–15.
8. *Omelekhina N.V.* TSifrovizatsiya byudzhetnoj sfery kak predmet pravo-vogo vozdejstviya // ZHurnal prava. 2020. № 8. S. 127–140.
9. Gosudarstvennaya programma Moskovskoj oblasti «Razvitie institutov grazhdanskogo obshhestva, povyshenie ehffektivnosti mestnogo samoupravleniya i realizatsii molodezhnoj politiki v Moskovskoj oblasti» na 2014 – 2024 goda [EHlektronnyj resurs] // URL: https://mosreg.ru/seychas-v-rabote/gosudarstvennye-programmy/gosudarstvennaya-programma-moskovskoj-oblasti-razvitie-institutov-grazhdanskogo-obshchestva-povyshenie-effektivnosti-mestnogo-samoupravleniya-i-realizacii-molodezhnoj-politiki-v-moskovskoj-oblasti-na-2014-2018-gody#tab-menu_link_1 (Data obrashheniya: 15.04.2021).
10. Doklad Obshhestvennoj palaty Rossijskoj Federatsii «O sostoyanii grazhdanskogo obshhestva v Rossijskoj Federatsii za 2020 god» [EHlektronnyj resurs] // URL: <https://report2020.oprf.ru/index.html> (Data obrashheniya: 17.04.2021).
11. *Budarina N.A.* Osnovnye sostavlyayushhie potentsiala ehkonomicheskikh svyazej Rossii i ES // OpenScience. № 2. T. 2. 2020. S. 10–22.
12. *Maloletko A.N., Maloletko N.E.* Problemy obespecheniya ehkonomicheskoy bezopasnosti predpriyatij gostinichnogo biznesa v usloviyakh vnedreniya innovatsij // Innovatsionnoe razvitie ehkonomiki. 2013. № 4-5(16). S. 155–158.
13. *Nechitaylov A.* Features of the market infrastructure of environmentally safe milk / A. Nechitaylov // International Scientific and Practical Conference on Agrarian Economy in the Era of Globalization and Integration (AGEGI-2018) 24–25 October 2018, Moscow, Russian Federation // Opublikovano v mezhdunarodnom periodicheskom nauchnom izdании «IOP Conference Series: Earth and Environmental Science» (ISSN 1755-1315), 2019. – 0,4 p.l.
14. *Dudukalova G.N., Tkach A.V., Nechitaylov A.S.* The Development of the Dairy Market in Russia // Complex Systems: Innovation and Sustainability in the Digital Age. Editor. Aleksei V. Bogoviz. – Springer Nature Switzerland AG. 2020. Vol. 1. Pp. 437–447.
15. *ZHukova O.I., Nechitajlov A.S., ZHukov A.S., Tkach A.V.* Kooperativnoe predprinimatel'stvo v agrarnom sektore // EHkonomika, trud, upravlenie v sel'skom khozyajstve. № 3(48). 2019. S. 118–124.

16. *Nabieva A.R., Tkach A.V.* Osnovnye etapy kontseptsii potrebitel'skoj kooperatsii v Rossijskoj Federatsii i problemy realizatsii ee potentsiala / A.V. Tkach, A.R. Nabieva // Russian Journal of Management. 2019. T. 7. № 1. S. 61–65. (0,7 p.l.).

17. *Nabieva A.R.* Teoreticheskie osnovy i sovremennye trendy razvitiya Rossijskoj kooperatsii // Voprosy regional'noj ehkonomiki. 2019. № 3(40). S. 73–79.

18. Predprinimatel'stvo v prodovol'stvennom obespechenii: Monografiya / E.I. Balalova, A.A. Maksaev, N.A. Ovcharenko, A.E. Suglovov, A.V. Tkach. – M.: Izdatel'sko-torgovaya korporatsiya «Dashkov i K^o», 2019. – 244 s.

19. *Suglovov A.E., Tkach A.V.* Predprinimatel'stvo v sisteme potrebitel'skoj kooperatsii Rossii // EHkonomicheskie i gumanitarnye nauki, (OGU imeni I.S. Turgeneva). № 7(342). 2020. S. 102–113.

Материал поступил в редакцию: 12.05.2021.