

ОТЗЫВ ОГПОНЕНТА

на диссертационную работу Кравченко Валентины Витальевны на тему: «Методы оценки угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

Актуальность темы исследования

Современное развитие регионов России в условиях роста санкционной риторики и национальных угроз требует проведения новых решений, внедрения актуальных задачам времени концепций и методик. Это способствует обеспечению роста конкурентоспособности социально-экономических систем регионов, повышению устойчивости к возникновению новых вызовов, росту эффективности системы регионального управления.

Активные процессы региональной трансформации, сопровождающиеся ростом государственного сектора в экономике, определяют не только новые тренды в развитии региональных социально-экономических систем, но и выдвигают на первый план проблему выявления, систематизации и оценки угроз для принятия своевременных решений по их устраниению или снижению негативного влияния на эти системы. Особенно это необходимо в рамках совершенствования действующих подходов к управлению и использованию инструментов государственных закупок, оказывающих системообразующее влияние на экономическую безопасность, как на региональном, так и на национальном уровнях.

Таким образом, выбранная автором тема исследования актуальна.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, сформулированных в диссертации Кравченко Валентины Витальевны подтверждается:

изучением обширного числа работ отечественных и зарубежных экономистов в сфере экономической безопасности региона, теории и практики государственных закупок, теории государственного сектора экономики, их критическим осмыслением в части конвергенции в систему разработанных методов и инструментов оценки угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок;

комплексным подходом автора к исследованию современных проблем экономической безопасности регионов РФ;

системным подходом, учитывающим целостность и многообразие структурных связей субъектов РФ в сфере государственных закупок;

использованием большого объёма информационных ресурсов, включающих законодательные акты Российской Федерации, данные Росстата России, Единой информационной системы в сфере закупок, системы по поиску и аналитики торгов Тендерплан, данные экспертно-аналитических обзоров, источники из международных баз цитирования «Web of Science» и «Scopus», специальную литературу, справочные материалы и Интернет-источники.

Результаты проведённых исследований отражены в 10 научных работах общим объёмом 5,75 п. л. (в т. ч. в 4 статьях в рецензируемых изданиях из списка ВАК общим объёмом 2,87 п. л., авторский вклад 2,3 п. л., в изданиях Scopus 3 статьи).

Методы и результаты исследования обсуждались и получили положительную оценку на научных конференциях: международных, всероссийских и межвузовских по проблемам экономической безопасности.

Обоснованность и достоверность научных положений в диссертационной работе соискателя подтверждается соответствием структуры работы, логики изложения, полноты эмпирических данных, методики проведения исследования и степени апробации, общепринятым положениям.

Научная новизна положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Теоретические, методические и практические разработки, представленные в диссертации, позволяют оценить результаты научного исследования, полученные лично автором, как достоверные, объективные, имеющие существенные элементы научной новизны.

В работе, представленной для оппонирования, автор предложил и обосновал задачи исследования, решение которых позволило ему разработать методические положения типологии регионов по уровню экономических угроз в сфере государственных закупок.

К наиболее значимым элементам новизны следует отнести следующие положения:

теоретически обоснованы место и роль государственных закупок в формировании экономической безопасности региона, включающие взаимосвязи со всеми элементами социально-экономической системы, а также инструменты достижения социальных и политических целей, что позволило расширить существующий понятийный аппарат и создать основу для совершенствования механизма управления экономической безопасностью региона (с. 13-24);

представлена классификация видов, объектов, этапов мониторинга, аудита и контроля в сфере государственных закупок, что дает возможность уточнить взаимосвязи рассматриваемых процессов и сформировать методические положения для дальнейшего построения аналитического аппарата (с. 25-50);

доказана – с использованием объёмного эмпирического материала – взаимосвязь показателей правонарушений, совершаемых всеми участниками процесса государственных закупок, и показателей государственных закупок регионов России, что позволило доказать значимость оценки эффективности государственных закупок на их основе (с. 81-96);

разработана методика оценки возникновения угроз экономической безопасности регионов в сфере государственных закупок, основанная на ранжировании показателей государственных закупок по этапам функционирования и оценке значимости связей между показателями,

нарушение которых приводит к повышению угрозы безопасности экономической системы субъектов РФ (с. 97-115);

определенна типология регионов РФ относительно уровня угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок регионов РФ с 2015 по 2020 гг. на основе взаимосвязи среднего количества участников на одну закупку и среднего снижения цены, выявлены регионы, имеющие повышенную угрозу экономической безопасности (с. 115-132);

разработаны практические рекомендации по использованию методического подхода и типологии по уровню угроз экономической безопасности регионов при выполнении мониторинга, контроля и аудита государственных закупок (132-140).

Теоретическая значимость результатов исследования обусловлена выработанными положениями по использованию методического подхода к оценке угроз региональной системы экономической безопасности, включающего в себя: структуру этапов реализации, эконометрический инструментарий и типологию регионов относительно уровня угроз экономической безопасности в сфере государственных закупок на основе взаимосвязи среднего количества участников на одну закупку и среднего снижения цены.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования разработанных положений органами исполнительной власти по контролю в сфере закупок, осуществляющими правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в деятельности по осуществлению контроля государственных закупок на региональном уровне.

В целом, при общей положительной характеристике диссертации, выделяю отдельные замечания и предложения:

1. На с. 16 диссертации соискатель утверждает, что «система экономической безопасности региона состоит из взаимосвязанных между собой элементов региональной экономической системы, через которые проходят различные формы государственных расходов». Не вполне понятно, почему автор выделяет именно государственные расходы, в то время как, например, коммерческие предприятия с ними непосредственно не связаны, однако очевидно, что деятельность таких хозяйствующих субъектов влияет на экономическую безопасность региона.

2. На с. 17 диссертации указано, что «...Всемирная торговая организация рассматривает систему государственных закупок как основной инструмент борьбы с коррупцией в странах с развивающейся рыночной экономикой ...». В то же время, автор диссертации подробно не анализирует функционирование систем государственных закупок в других странах (например, в странах СНГ), не выделяет их положительные и отрицательные стороны, не проводит сравнения с такой системой в Российской Федерации.

3. Автор исследования отмечает, что «...российская контрактная

система строится на трех основных принципах: правовом, организационно-управленческом и методологическом ...» (с. 20), схематично эти принципы раскрыты на рис. 1.5. Вместе с тем, в последующем тексте диссертации они подробно не рассматриваются, также не уделено внимания анализу взаимосвязей между принципами.

4. В тексте диссертации (с. 21) выделены следующие принципы функционирования контрактной системы государственных закупок: открытости и прозрачности информации; обеспечения конкуренции; профессионализма заказчиков и др. Не вполне понятно, как перечисленные принципы соотносятся с принципами, представленными на рис. 1.5 (с. 20).

5. Параграф 2.1 диссертации посвящён анализу состояния системы государственных закупок и выявлению дестабилизирующих факторов регионального развития. По нашему мнению, следует уточнить авторскую трактовку термина «дестабилизирующие факторы регионального развития». Далее, на с. 67 диссертации, в рамках анализа состояния системы государственных закупок, автором были выявлены четыре дестабилизирующих фактора регионального развития (малая доля открытого конкурса от общего количества конкурсных процедур; уменьшающееся среднее количество поданных заявок в расчете на один лот; увеличение доли электронного аукциона, в том числе закрытого, среди остальных видов закупочных процедур; высокая доля несостоявшихся процедур закупок от всех проведенных закупок; сокращение относительной экономии бюджетных средств за рассматриваемый период).

Однако из текста диссертации соискателя не вполне понятно, почему эти общесистемные проблемы, характерные для РФ в целом, автор относит именно к факторам регионального развития.

6. В параграфе 2.3 диссертации (с. 81) указано, что «... на основании уже рассмотренных в первой главе и в п. 2.2. нормативно-правовых документов в сфере государственных закупок, а также учитывая международный опыт оценки эффективности государственных закупок и ограниченность имеющейся информации о показателях государственных закупок, были систематизированы критерии и показатели, с помощью которых возможно определить общий уровень эффективности государственных закупок». Не вполне понятно, какой международный опыт оценки эффективности государственных закупок автор имеет в виду, поскольку ранее в тексте диссертации анализ такого опыта не представлен.

Тем не менее, указанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы.

Соответствие диссертации требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней

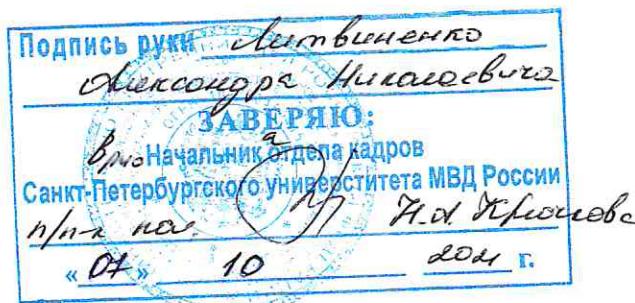
Анализ выполненной работы позволяет сделать вывод, что диссертация является завершенным самостоятельным научно-квалификационным исследованием, имеющим научную и практическую значимость. Представленные в диссертации научно обоснованные положения и рекомендации составляют существенный вклад в экономическую науку в

области экономической безопасности. Автором сформирована целостная концепция и методический аппарат по повышению экономической безопасности регионального уровня на основе выявления угроз в системе управления государственными закупками.

Диссертационная работа соответствует критериям, установленным требованиями «Положения о присуждении ученых степеней» (Постановление Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а её автор, Кравченко Валентина Витальевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Профессор кафедры экономической безопасности
и управления социально-экономическими процессами
федерального государственного казенного образовательного учреждения
высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства
внутренних дел Российской Федерации»,
доктор экономических наук (специальность 08.00.05 – Экономика и
управление народным хозяйством),
профессор


Литвиненко
Александр Николаевич



Контактные данные:

198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1

Тел.: (812) 744-70-00. E-mail: lanfk@mail.ru

Согласен на автоматизированную обработку персональных данных.

ДС-05-01/22
05.10.2021г.