АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ»

УТВЕРЖДАЮ
Ректор _____ С.С. Гиль
«____» _____ 2017 г.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ В МАГИСТРАТУРУ ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ 38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

2017 год

Тема 1. Предмет и задачи системы государственного и муниципального управления.

Содержание понятия государственного управления. Содержание системы государственного управления. Признаки системы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Системные принципы государственного управления. Уровни государственного управления. Публичное управление. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Тема 2. Диагностика систем государственного управления.

Назначение диагностики систем государственного управления. Основные диагностические признаки: формы правления, формы государственного устройства, политический режим и модель хозяйствования. Классификация форм государственного правления. Республика как форма государственного правления и ее модификации. Монархия как форма государственного правления и ее модификации. Формы государственного устройства: федерация и унитарные государства. Политический режим. Модель хозяйствования. Кейнсианские принципы государственного управления. Исторические судьбы кейнсианства. Монетаристские принципы государственного управления. Концепция государственного управления М.Фридмана.

Тема 3. Методология государственного и муниципального управления.

Основные научные школы, изучающие систему государственного управления. Развитие представлений о формах государственного устройства. Платон - Аристотель - Гоббс - Маккиавелли - Мор - Маркс - Ленин - Токвиль. Основные принципы формирования систем государственного управления. Методологические подходы к организации государственного управления. Нормативный, балансовый, статистический методы в реализации государственной политики. Системный анализ. Моделирование в системе государственного и муниципального управления. Подход Дж.Форрестера. Организационный, социально-психологический и экономический методы в управлении. Прямые и косвенные методы регулирования.

Тема 4. Сравнительный анализ государственного управления в России и зарубежных странах.

Структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ. Местное управление в США. Штаты - графства - тауны и тауншипы - муниципалитеты - школьные и специальные округа в системе государственного управления США. Особенности межбюджетного регулирования в ФРГ. Система муниципального управления во Франции. Становление системы государственного и местного управления в России. Сравнительный анализ российского и зарубежного опыта государственного строительства.

Тема 5. Структура органов государственной власти в РФ.

Принципы федеративного устройства государства. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Конституционные основы государственной власти. Полномочия Президента РФ. Администрация Президента РФ. Совет безопасности. Полномочия Федерального Собрания РФ. Совет Федерации и Государственная Дума. Правительство РФ. Территориальные подразделения исполнительной власти. Структура судебной власти РФ. Институт представителей Президента РФ. Функции Госсовета РФ. Формирование государственной политики и ее реализация. Основные направления деятельности в системе государственного управления.

Тема 6. Муниципальное образование в России

Эволюция административно-территориального деления в России. Административно-территориальная единица. Территориальное поселение в РФ. Классификация территориальных поселений в РФ. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Признаки муниципальных образований. Вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований. Опыт становления местного самоуправления в России. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Основные виды муниципальных образований. Территориальное общественное самоуправление. Основные тенденции в развитии местного самоуправления в современный период.

Тема 7. Управление государственной и муниципальной собственностью.

Владение, пользование и распоряжение в сфере управления собственностью. Механизмы передачи государственной собственности третьим лицам. Казна, хозяйственное ведение и оперативное управление**.** Разновидности государственных и муниципальных предприятий. Унитарные предприятия и учреждения. Реформа бюджетных учреждений в РФ. Виды бюджетных учреждений. Государственный и муниципальный сектора экономики. Воспроизводственные (компенсационные) и рентные платежи. Рента в системе муниципального управления. Классификация рентных платежей. Методика оценки земли. Принципы кадастровой оценки. Методы расчета ставки арендной платы.

Тема 8. Организация межбюджетных отношений в РФ.

Сущность и основные проблемы бюджетного федерализма. Бюджетная система РФ. Государственные внебюджетные фонды. Бюджетные трансферты. Дотации, субвенции и субсидии. Государственные и целевые программы. Федеральные, региональные и местные налоги. Типы бюджетных систем. Структура муниципального бюджета. Структура доходов и расходов муниципальных бюджетов. Отрицательный трансферт. Регулирующие и собственные доходы. Основные инструменты бюджетного регулирования.

Тема 9. Избирательная система в РФ

Основные виды избирательных систем. Порядок избрания высших государственных лиц и законодательных (представительных) органов власти в

России. Избирательный процесс. Формы участия населения в формировании органов местного самоуправления. Особенности муниципальной избирательной системы в России. Референдум. Функции избирательных комиссий.

Тема 10. Государственная гражданская и муниципальная служба в РФ.

Система государственной службы в России. Государственная гражданская служба в РФ. Категории государственных гражданских служащих. Должностные группы и классные чины. Государственная должность и должность государственной службы. Особенности муниципальной службы. Статус выборных государственных и муниципальных должностей. Функциональные особенности муниципальной службы. Организация муниципальной службы. Роль административной реформы в повышении качества публичного управления.

Тема 11. Региональное управление в РФ.

Регионы и макрорегионы. Законодательная основа деятельности органов исполнительной и законодательной власти субъектов РФ Федеральные округа. Конституционный статус субъекта РФ. Государственная региональная политика. Поляризованная и выравнивающая селективная региональная политика. Основные цели региональной политики. Институциональные основы региональной политики в РФ. Формы государственной поддержки российских регионов. Особые экономические зоны. Моногорода и агломерации.

Тема 12. Планирование как функция государственной и муниципальной службы.

Роль стратегического планирования в развитии современных государств. Стратегическое и территориальное планирование в РФ. Виды и уровни планирования. Технология стратегического планирования. Функции планирования. Планирование и подготовка программ развития. Трафареты программирования. Консолидация планов и программ. Критерии отбора планов и программ.

Тема 13. Организация в системе государственного и муниципального управления.

Основные типы организационных структур. Линейно-функциональный и программно-целевой типы управления. Критерии выбора организационной структуры органов власти. Типовая организационная структура муниципалитета. Аппарат администрации. Коллегия. Департаменты, управления отделы и комитеты. Модели организации местного самоуправления в РФ. Политико-правовой статус глав муниципальных образований.

Тема 14. Контроль в сфере государственного и муниципального управления.

Основные функции и этапы контроля. Особенности контроля в публичной сфере. Виды и алгоритм реализации контроля. Объекты контроля. Институциональные основы деятельности контроля, функции омбудсмена.

Регламент и его виды. Роль административных регламентов в повышении качества контроля исполнительных органов власти.

Тема 15. Прогнозирование в развитии государственного и муниципального управления.

Роль прогнозирования в реализации публичного управления. Основные типы научного прогнозирования. Поисковый и нормативный прогнозы. Метод экстраполяции. Сценарный метод. Морфологический анализ. Форсайт и дорожные карты. Основные принципы прогнозирования развития муниципальных образований. Прогнозирование и планирование.

Литература

Конституция РФ

Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: 5-е изд. – СПб.: Питер, 2015. 30 экз.

Крупенков В. В., Мамедова Н. А., Мельников А. А., Кривова Т. А. Государственное и муниципальное управление: учебно-практическое пособие. – М.: Евразийский открытый институт, 2012. – 335 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=90963&sr=1

Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 689 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=117906&sr=1

Моисеев В. В. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие. – М., Берлин: Директ-Медиа, 2015. – 603 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=363024&sr=1

Пронкин С.В., Петрунина О.Е. Государственное управление зарубежных стран. - М.: Аспект-Пресс, 2004.

Шамарова Г. М. Основы государственного и муниципального управления: учебник. – М.: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2013. – 320 с. – Режим доступа:http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=252956&sr=1

Вступительное испытание проводятся в форме тестирования.

В ходе тестирования абитуриенту предлагается 25 вопросов.

Каждый правильный ответ оценивается в 4 балла

Неверный ответ – 0 баллов

Продолжительность тестирования – 90 мин.

Максимальное количество баллов -100